
Prawo ochrony środowiska

z dnia 27 kwietnia 2001 r.
(tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556, ze zm.)

Environmental Protection Law

of 27 April 2001
(consolidated text Journal of Laws of 2022 item 2556,
as amended)

Prawo ochrony środowiska

z dnia 27 kwietnia 2001 r.

(tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556, ze zm.)

(zmiany: Dz.U. z 2022 r. poz. 2687;

z 2023 poz. 877, 1506, 1719, 1688, 1762, 1963, 1890, 2375, 2029;

Monitor Polski z 2022 r. poz. 969 i 1009)

Spis treści

Tytuł I. Przepisy ogólne	1–80c
Dział I. Zakres obowiązywania ustawy	1–2
Dział II. Definicje i zasady ogólne	3–12
Dział III. Polityka ochrony środowiska oraz programy ochrony środowiska	13–18
Dział IV. Informacje o środowisku (<i>uchylony</i>)	19–30
Rozdział 1. (<i>uchylony</i>)	19–24a
Rozdział 2. (<i>uchylony</i>)	25–30
Dział V. (<i>uchylony</i>)	31–39
Dział VI. (<i>uchylony</i>)	40–70
Rozdział 1. (<i>uchylony</i>)	40–45
Rozdział 2. (<i>uchylony</i>)	46–57
Rozdział 3. (<i>uchylony</i>)	58–70
Dział VII. Ochrona środowiska w zagospodarowaniu przestrzennym i przy realizacji inwestycji	71–76
Dział VIII. Edukacja ekologiczna, badania z zakresu ochrony środowiska oraz reklama	77–80c
Tytuł II. Ochrona zasobów środowiska	81–136d
Dział I. Przepisy ogólne	81–84
Dział II. Ochrona powietrza	84a–96a
Dział III. (<i>uchylony</i>)	97–100
Dział IV. Ochrona powierzchni ziemi	101–111
Dział V. Ochrona przed hałasem	112–120a
Dział VI. Ochrona przed polami elektromagnetycznymi	121–124
Dział VII. Ochrona kopalin	125–126

Environmental Protection Law

of 27 April 2001

(consolidated text Journal of Laws of 2022 item 2556, as amended)

(amended: Journal of Laws of 2022 item 2687;
and of 2023 item 877, 1506, 1719, 1688, 1762, 1963, 1890, 2375, 2029;
Monitor Polski of 2022 item 969, 1009)

Contents

Title I. General provisions	1–80c
Section I. Scope of application of the Law	1–2
Section II. Definitions and general principles	3–12
Section III. Environmental protection policy and environmental protection programmes	13–18
Section IV. Information on the environment (<i>repealed</i>)	19–30
Chapter 1. (<i>repealed</i>)	19–24a
Chapter 2. (<i>repealed</i>)	25–30
Section V. (<i>repealed</i>)	31–39
Section VI. (<i>repealed</i>)	40–70
Chapter 1. (<i>repealed</i>)	40–45
Chapter 2. (<i>repealed</i>)	46–57
Chapter 3. (<i>repealed</i>)	58–70
Section VII. Environmental protection in spatial development and investment projects	71–76
Section VIII. Environmental education, environmental research and advertising	77–80c
Title II. Protection of environmental resources	81–136d
Section I. General provisions	81–84
Section II. Air protection	84a–96a
Section III. (<i>repealed</i>)	97–100
Section IV. Protection of land	101–111
Section V. Protection against noise	112–120a
Section VI. Protection against electromagnetic fields	121–124
Section VII. Protection of minerals	125–126

Dział VIII. Ochrona zwierząt oraz roślin	127–128
Dział IX. Ograniczanie sposobu korzystania z nieruchomości w związku z ochroną środowiska	129–136d
Rozdział 1. Przepisy ogólne	129
Rozdział 2. Ograniczenia związane z ochroną zasobów środowiska	130–134
Rozdział 3. Obszary ograniczonego użytkowania	135–136
Rozdział 4. Strefy przemysłowe	136a–136d
Tytuł III. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniom	137–242
Dział I. Przepisy ogólne	137–140
Dział II. Instalacje, urządzenia, substancje oraz produkty ...	141–172a
Rozdział 1. Instalacje i urządzenia	141–157a
Rozdział 2. Substancje	158–165
Rozdział 3. Produkty	166–172a
Dział III. Drogi, linie kolejowe, linie tramwajowe, lotniska oraz porty	173–179
Dział IV. Pozwolenia na wprowadzanie do środowiska substancji lub energii	180–236
Rozdział 1. Przepisy ogólne	180–183c
Rozdział 2. Wydawanie pozwoleń	184–192
Rozdział 3. Wygaśnięcie, cofnięcie i ograniczenie pozwolenia	193–200
Rozdział 4. Pozwolenia zintegrowane	201–219
Rozdział 5. Pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza	220–229
Rozdział 6. (<i>uchylony</i>)	230–233
Rozdział 7. (<i>uchylony</i>)	234–236
Dział IVA. Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń	236a–236d
Dział IVB. Rejestr średnich źródeł spalania paliw	236e
Dział V. Przeglądy ekologiczne	237–242
Tytuł IV. Poważne awarie	243–271c
Dział I. Przepisy ogólne	243–247
Dział II. Instrumenty prawne służące przeciwdziałaniu poważnej awarii przemysłowej	248–269a
Rozdział 1. Przepisy ogólne	248
Rozdział 2. Obowiązki prowadzącego zakład stwarzający zagrożenie wystąpienia awarii przemysłowej	249–264
Rozdział 3. Obowiązki organów administracji związane z awarią przemysłową	264a–269a
Dział III. Współpraca międzynarodowa	270–271c

Section VIII. Protection of flora and fauna	127–128
Section IX. Restricting the manner of using real property in connection with environmental protection ...	129–136d
Chapter 1. General provisions	129
Chapter 2. Restrictions related to the protection of environmental resources	130–134
Chapter 3. Restricted use areas	135–136
Chapter 4. Industrial zones	136a–136d
Title III. Combating pollution	137–242
Section I. General provisions	137–140
Section II. Installations, equipment, substances and products	141–172a
Chapter 1. Installations and equipment	141–157a
Chapter 2. Substances	158–165
Chapter 3. Products	166–172a
Section III. Roads, railways, tramways, airports and ports ..	173–179
Section IV. Permits for the release of substances or energy into the environment	180–236
Chapter 1. General provisions	180–183c
Chapter 2. Issue of permits	184–192
Chapter 3. Permit expiry, withdrawal and limitation ...	193–200
Chapter 4. Integrated permits	201–219
Chapter 5. Permit to discharge gases and dust into the air	220–229
Chapter 6. (<i>repealed</i>)	230–233
Chapter 7. (<i>repealed</i>)	234–236
Section IVA. National Pollutant Release and Transfer Register	236a–236d
Section IVB. Register of medium combustion plants	236e
Section V. Environmental reviews	237–242
Title IV. Major accidents	243–271c
Section I. General provisions	243–247
Section II. Legal instruments used to combat major industrial accidents	248–269a
Chapter 1. General provisions	248
Chapter 2. Obligations of the operator of an establishment posing a danger of an industrial accident	249–264
Chapter 3. Obligations of administrative authorities relating to an industrial accident	264a–269a
Section III. International cooperation	270–271c

Tytuł V. Środki finansowo-prawne	272–321k
Dział I. Przepisy ogólne	272–283
Dział II. Opłaty za korzystanie ze środowiska	284–297a
Rozdział 1. Wnoszenie opłat	284–289
Rozdział 2. Stawki opłat za korzystanie ze środowiska	290–291
Rozdział 3. Opłaty podwyższone	292–293
Rozdział 4. Przepisy szczególne dotyczące opłat za składowanie odpadów	294–297a
Dział III. Administracyjne kary pieniężne	298–315k
Rozdział 1. Postępowanie w sprawie wymierzenia kary	298–308
Rozdział 2. Wysokość kar	309–312
Rozdział 3. Przepisy szczególne dotyczące kar za wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz emisję hałasu	313–315
Rozdział 4. Kary pieniężne za uchybienia w zakresie przygotowania i realizacji programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych	315a–315c
Rozdział 5. Przepisy szczególne dotyczące kar za niespełnianie warunków uznawania za dotrzymane maksymalnych emisji substancji ze źródeł spalania paliw, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 146h	315d–315e
Rozdział 6. Kary pieniężne za uchybienia w zakresie sporządzania strategicznych map hałasu oraz programów ochrony środowiska przed hałasem	315f–315k
Dział IV. Odraczanie, zmniejszanie oraz umarzanie podwyższonej opłaty za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych	316–321
Dział V. Opłata emisyjna	321a–321j
Dział VI. Administracyjne kary pieniężne za naruszenie zakazu wprowadzania do obrotu kotłów na paliwo stałe o znamionowej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW niespełniających wymagań	321k
Tytuł VI. Odpowiedzialność w ochronie środowiska	322–375
Dział I. Odpowiedzialność cywilna	322–328
Dział II. Odpowiedzialność karna	329–361
Dział III. Odpowiedzialność administracyjna	362–375

Title V. Financial and legal measures	272–321k
Section I. General provisions	272–283
Section II. Environmental fees	284–297a
Chapter 1. Payment of fees	284–289
Chapter 2. Environment fee rates	290–291
Chapter 3. Increased fees	292–293
Chapter 4. Special provisions on landfill fees	294–297a
Section III. Administrative fines	298–315k
Chapter 1. Proceedings to impose fines	298–308
Chapter 2. Amount of fines	309–312
Chapter 3. Special provisions on fines for discharging gases and dust into the air and noise emission	313–315
Chapter 4. Fines for deficiencies in preparing and implementing air protection programmes and short-term action plans	315a–315c
Chapter 5. Special provisions on fines for failure to meet conditions for deeming met maximum emissions of a substance from combustion plants referred to in provisions issued pursuant to Article 146h	315d–315e
Chapter 6. Fines for deficiencies in drawing up strategic noise maps and environmental noise protection programmes	315f–315k
Section IV. Deferral, reduction and cancellation of increased environmental fees and administrative fines	316–321
Section V. Emission fees	321a–321j
Section VI. Administrative fines for breach of the ban on placing on the market solid fuel boilers with a rated heat output of not more than 500 kW that do not meet requirements	321k
Title VI. Liability for environmental protection	322–375
Section I. Civil liability	322–328
Section II. Criminal liability	329–361
Section III. Administrative liability	362–375

Tytuł VII. Organy administracji oraz instytucje ochrony środowiska	376–421m
Dział I. Organy administracji do spraw ochrony środowiska	376–385
Dział II. Instytucje ochrony środowiska	386–421m
Rozdział 1. Przepisy ogólne	386
Rozdział 2. Państwowa Rada Ochrony Środowiska	387–393
Rozdział 3. (<i>uchylony</i>)	394–399
Rozdział 4. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej	400–421
Rozdział 5. Polskie Domy Drewniane Spółka Akcyjna	421a–421k
Rozdział 6. Ekologiczny Fundusz Poręczeń i Gwarancji	421l–421m
Tytuł VIII. (<i>uchylony</i>)	422–441
Dział I. (<i>uchylony</i>)	422–425
Dział II. (<i>uchylony</i>)	426–436
Dział III. (<i>uchylony</i>)	437–438
Dział IV. (<i>uchylony</i>)	439–441
Tytuł IX. Przepis końcowy	442

Title VII. Administrative authorities and environmental protection institutions	376–421m
Section I. Administrative authorities for environmental protection matters	376–385
Section II. Environmental protection institutions	386–421m
Chapter 1. General provisions	386
Chapter 2. National Environment Protection Council	387–393
Chapter 3. (<i>repealed</i>)	394–399
Chapter 4. Financing environmental protection and water management	400–421
Chapter 5. Polskie Domy Drewniane Spółka Akcyjna Polish Wooden Houses Joint-Stock Company	421a–421k
Chapter 6. Environmental Suretyship and Guarantee Fund	421l–421m
Title VIII. (<i>repealed</i>)	422–441
Section I. (<i>repealed</i>)	422–425
Section II. (<i>repealed</i>)	426–436
Section III. (<i>repealed</i>)	437–438
Section IV. (<i>repealed</i>)	439–441
Title IX. Final provision	442

Tytuł I. Przepisy ogólne

Dział I. Zakres obowiązywania ustawy

Artykuł 1

Zakres przedmiotowy

Ustawa określa zasady ochrony środowiska oraz warunki korzystania z jego zasobów, z uwzględnieniem wymagań zrównoważonego rozwoju, a w szczególności:

- 1) zasady ustalania:
 - a) warunków ochrony zasobów środowiska,
 - b) warunków wprowadzania substancji lub energii do środowiska,
 - c) kosztów korzystania ze środowiska;
- 2) *(uchylony)*
- 3) *(uchylony)*
- 4) obowiązki organów administracji;
- 5) odpowiedzialność i sankcje.

Artykuł 2

Wyłączenia

1. Przepisów ustawy nie stosuje się do spraw uregulowanych w przepisach prawa atomowego.

2. Przepisów ustawy nie stosuje się także w zakresie:

- 1) obowiązku posiadania pozwolenia,
 - 1a) wydawania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu,
 - 2) ponoszenia opłat,

w razie prowadzenia działań ratowniczych.

2a. Przepisów ustawy nie stosuje się także w zakresie hałasu powstającego w związku z powszechnym korzystaniem ze środowiska.

3. Przepisy ustawy nie naruszają przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 742 oraz z 2022 r. poz. 655 i 1933).

4. Zasady ochrony morza przed zanieczyszczeniem przez statki oraz organy administracji właściwe w sprawach tej ochrony określają przepisy odrębne.

Dział II. Definicje i zasady ogólne

Artykuł 3

Słowniczek

Ileokroć w ustawie jest mowa o:

- 1) aglomeracji – rozumie się przez to miasto lub kilka miast o wspólnych granicach administracyjnych;

Title I. General provisions

Section I. Scope of application of the Law

Subject matter

The Law lays down the principles of environmental protection and the conditions for using its resources, having regard to sustainable development requirements, and particularly:

- 1) the principles for establishing:
 - a) conditions for the protection of environmental resources,
 - b) conditions for introducing substances or energy to the environment,
 - c) the costs of using the environment;
- 2) *(repealed)*
- 3) *(repealed)*
- 4) the obligations of administrative authorities;
- 5) liability and sanctions.

Exclusions

1. The provisions of the Law do not apply to matters regulated by the provisions of the Nuclear Energy Law.

2. Neither do the provisions of the Law apply as regards:

- 1) the obligation to hold a permit,
- 1a) the issuing of decisions on permitted noise levels,
- 2) the fees to be paid,

in the event of rescue operations.

2a. The provisions of the Law do not apply to noise arising from general use of the environment either.

3. The provisions of the Law are without prejudice to the provisions of the Act on the Protection of Classified Information of 5 August 2010 (Journal of Laws of 2019 item 742 and of 2022 items 655 and 1933).

4. The rules for the protection of the sea from pollution by ships and the administrative bodies competent in these matters are laid down in separate regulations.

Section II. Definitions and general principles

Glossary

Whenever the Law refers to:

- 1) agglomeration – it means a town/city or several towns/cities with common administrative borders;

Article 1

Article 2

Article 3

- 2) autostradzie – rozumie się przez to także drogę ekspresową, jeżeli przepisy o autostradach płatnych mają zastosowanie do tej drogi;
- 2a) badaniach zanieczyszczenia gleby i ziemi – rozumie się przez to pomiary zawartości substancji powodującej ryzyko w glebie i w ziemi, w tym pobieranie próbek oraz związane z tymi pomiarami badania właściwości gleby i ziemi;
- 2b) dokumencie referencyjnym BAT – rozumie się przez to dokument, będący wynikiem wymiany informacji zorganizowanej przez Komisję Europejską zgodnie z przepisami dotyczącymi emisji przemysłowych, sporządzony dla określonego rodzaju działalności i opisujący w szczególności stosowane techniki, aktualne wielkości emisji i zużycia, techniki uwzględniane przy okazji ustalania najlepszych dostępnych technik, a także opisujący konkluzje BAT oraz wszelkie nowe techniki;
- 3) eksploatacji instalacji lub urządzenia – rozumie się przez to użytkowanie instalacji lub urządzenia oraz utrzymywanie ich w sprawności;
- 4) emisji – rozumie się przez to wprowadzane bezpośrednio lub pośrednio, w wyniku działalności człowieka, do powietrza, wody, gleby lub ziemi:
 - a) substancje,
 - b) energie, takie jak ciepło, hałas, wibracje lub pola elektromagnetyczne;
- 4a) granicznych wielkościach emisyjnych – rozumie się przez to najwyższe z określonych w konkluzjach BAT wielkości emisji powiązane z najlepszymi dostępnymi technikami, uzyskiwane w normalnych warunkach eksploatacji z wykorzystaniem najlepszej dostępnej techniki lub kombinacji najlepszych dostępnych technik;
- 5) hałasie – rozumie się przez to dźwięki o częstotliwościach od 16 Hz do 16 000 Hz;
- 5a) historycznym zanieczyszczeniu powierzchni ziemi – rozumie się przez to zanieczyszczenie powierzchni ziemi, które zaistniało przed dniem 30 kwietnia 2007 r. lub wynika z działalności, która została zakończona przed dniem 30 kwietnia 2007 r.; rozumie się przez to także szkodę w środowisku w powierzchni ziemi w rozumieniu art. 6 pkt 11 lit. c ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz.U. z 2020 r. poz. 2187), która została spowodowana przez emisję lub zdarzenie, od którego upłynęło więcej niż 30 lat;
- 6) instalacji – rozumie się przez to:
 - a) stacjonarne urządzenie techniczne,
 - b) zespół stacjonarnych urządzeń technicznych powiązanych technologicznie, do których tytułem prawnym dysponuje ten sam podmiot i położonych na terenie jednego zakładu,
 - c) budowle niebędące urządzeniami technicznymi ani ich zespołami, których eksploatacja może spowodować emisję;

- 2) motorway – it also means an express road if the provisions on toll motorways apply to that road;
- 2a) soil and land contamination tests – it means measurements of the content of a substance posing a risk in soil and land, including sampling and measurement-related testing of soil and land properties;
- 2b) BAT reference document – it means a document, resulting from the exchange of information organised by the European Commission pursuant to the provisions on industrial emissions, drawn up for defined activities and describing, in particular, applied techniques, present emissions and consumption levels, techniques considered for the determination of best available techniques as well as BAT conclusions and any emerging techniques;
- 3) operation of installations or equipment – it means the use of installations or equipment and maintaining them in good working order;
- 4) emission – it means the direct or indirect release, as a result of human activity, into the air, water, soil or land of:
 - a) substances,
 - b) energy, such as heat, noise, vibrations or electromagnetic fields;
- 4a) emission limit values associated with BAT – it means the highest emission levels associated with the best available techniques described in the BAT conclusions achieved in normal operating conditions using a best available technique or a combination of best available techniques;
- 5) noise – it means sounds at frequencies between 16 Hz and 16,000 Hz;
- 5a) historical land contamination – it means land contamination that occurred before 30 April 2007 or that results from an activity that ended before 30 April 2007; it also means environmental damage to land within the meaning of Article 6(11)(c) of the Act on the Prevention and Remedying of Environmental Damage of 13 April 2007 (Journal of Laws of 2019 2020 item 187) if more than 30 years have passed since the emission or event, resulting in the damage, occurred;
- 6) installation – it means:
 - a) a stationary technical unit,
 - b) a group of stationary technical units technologically connected, legal title to which is held by the same entity and which are located in the same facility,
 - c) structures that are not technical units or groups thereof, the operation of which may cause emissions;

- 7) istotnej zmianie instalacji – rozumie się przez to taką zmianę sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowę, która może powodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko;
- 8) kompensacji przyrodniczej – rozumie się przez to zespół działań obejmujących w szczególności roboty budowlane, roboty ziemne, rekultywację gleby, zalesianie, zadrzewianie lub tworzenie skupień roślinności, prowadzących do przywrócenia równowagi przyrodniczej lub tworzenie skupień roślinności, prowadzących do przywrócenia równowagi przyrodniczej na danym terenie, wyrównania szkód dokonanych w środowisku przez realizację przedsięwzięcia i zachowanie walorów krajobrazowych;
- 8a) lotnisku – rozumie się przez to także port lotniczy oraz lądowisko;
- 8b) krajowym celu redukcji narażenia – rozumie się przez to procentowe zmniejszenie krajowego wskaźnika średniego narażenia dla roku odniesienia, w celu ograniczenia szkodliwego wpływu danej substancji na zdrowie ludzi, który ma być osiągnięty w określonym terminie;
- 8c) krajowym wskaźniku średniego narażenia – rozumie się przez to średni poziom substancji w powietrzu wyznaczony na podstawie pomiarów przeprowadzonych na obszarach tła miejskiego w miastach o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy i aglomeracjach na terenie całego kraju, wykorzystywany do określenia i dotrzymania krajowego celu redukcji narażenia oraz dotrzymania pułapu stężenia ekspozycji;
- 8d) konkluzji BAT – rozumie się przez to dokument sporządzony na podstawie dokumentu referencyjnego BAT, przyjmowany przez Komisję Europejską, w drodze decyzji, zgodnie z przepisami dotyczącymi emisji przemysłowych, formułujący wnioski dotyczące najlepszych dostępnych technik, ich opisu, informacji służącej ocenie ich przydatności, wielkości emisji powiązanych z najlepszymi dostępnymi technikami, powiązanego monitoringu, powiązanych poziomów zużycia oraz, w stosownych przypadkach, odpowiednich sposobów przeprowadzenia remediacji;
- 9) metodyce referencyjnej – rozumie się przez to określoną na podstawie ustawy metodę pomiarów lub badań, która może obejmować w szczególności sposób poboru próbek, sposób interpretacji uzyskanych danych, a także metodyki modelowania rozprzestrzeniania substancji oraz energii w środowisku;
- 10) najlepszych dostępnych technikach – rozumie się przez to najbardziej efektywny i zaawansowany poziom rozwoju technologii i metod prowadzenia danej działalności, który wskazuje możliwe wykorzystanie poszczególnych technik jako podstawy przy ustalaniu dopuszczalnych wielkości emisji i innych warunków pozwolenia mających na celu zapobieganie powstawaniu, a jeżeli nie jest to możliwe, ograniczenie emisji i oddziaływania na środowisko jako całość, z tym że:

- 7) substantial change to an installation – it means a change in the functioning, or an extension, of an installation, which may lead to a significant increase in a negative impact on the environment;
- 8) environmental compensation – it means a group of measures particularly involving construction work, earthworks, soil remediation, afforestation, reforestation or creating vegetation clusters with the aim of restoring the balance of nature of a site, compensating environmental damage caused by a project and preserving landscape amenities;
- 8a) airfield – it also means airports and land, water and other aerodromes;
- 8b) national exposure reduction target – it means a percentage reduction in the national average exposure indicator for the reference year, with the aim of reducing the harmful effects of a substance on human health, to be attained over a given period;
- 8c) national average exposure indicator – it means the average level of airborne substances determined on the basis of measurements at urban background locations in towns/cities with more than 100,000 inhabitants and agglomerations throughout the country, used to identify and meet the national exposure reduction target and to meet the exposure concentration obligation;
- 8d) BAT conclusions – it means a document drawn up on the basis of a BAT reference document, approved by the European Commission, by way of a decision, in accordance with provisions on industrial emissions, setting out conclusions concerning best available techniques, their description, information to assess their applicability, the emission levels associated with best available techniques, associated monitoring, associated consumption levels and, where appropriate, relevant site remediation measures;
- 9) reference method – it means the method specified in the Law of measuring or testing, which may particularly include the method of sampling, the method of interpreting the data obtained, and the methodology for modelling the dispersion of substances and energy in the environment;
- 10) best available techniques – it means the most effective and advanced stage in the development of activities and their methods of operation which indicate the practical suitability of particular techniques for providing in principle the basis for emission limit values and other permit conditions designed to prevent and, where that is not practicable, to reduce emissions and the impact on the environment as a whole, where: