

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

SAMORZĄDOWE  
KOLEGIA ODWOŁAWCZE  
W SYSTEMIE  
ADMINISTRACJI  
PUBLICZNEJ

Pod redakcją

RAFAŁA BUCHOLSKIEGO  
JACKA JAŚKIEWICZA  
AGNIESZKI MIKOS-SITEK



Wydawnictwo C.H.Beck

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

SAMORZĄDOWE KOLEGIA ODWOŁAWCZE  
W SYSTEMIE ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ

Pod Redakcją  
Rafała Bucholskiego  
Jacka Jaskiewicza  
Agnieszki Mikos-Sitek

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

*Paweł Daniel*

**NARUSZENIE PRZEPISÓW POSTĘPOWANIA JAKO  
PRZESŁANKA UCHYLENIA DECYZJI LUB POSTANOWIENIA  
W POSTĘPOWANIU SĄDOWOADMINISTRACYJNYM**

*Małgorzata Wach-Pawliczak*

**WYŁĄCZENIE WSPÓLNIKA ZE SPÓŁKI Z OGRANICZONĄ  
ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ**

*Kamil Czaplicki*

**DOKUMENTY TOŻSAMOŚCI. ADMINISTRACYJNOPRAWNE  
ASPEKTY WYKORZYSTYWANIA TECHNIK  
BIOMETRYCZNYCH**

*Radostaw Flejszar*

**ZASADA DYSPOZYCYJNOŚCI W PROCESIE CYWILNYM**

*Paulina Twardoch*

**SPRAWY MAJĄTKOWE PARTNERÓW Z ZAREJESTROWANEGO  
ZWIAZKU**

*Paweł Hadyna*

**WPŁYW PODZIAŁU NIERUCHOMOŚCI NA HIPOTEKĘ  
NA UDZIALE WE WSPÓŁWŁASNOŚCI**

*Przemysław Pest*

**UDZIAŁY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO  
WE WPŁYWACH Z PODATKÓW DOCHODOWYCH**



**Legalis**  
System Informacji Prawnej

[www.ksiegarnia.beck.pl](http://www.ksiegarnia.beck.pl)

[Kup książkę](#)

---

# SAMORZĄDOWE KOLEGIA ODWOŁAWCZE W SYSTEMIE ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ

---

Pod Redakcją  
RAFAŁA BUCHOLSKIEGO  
JACKA JAŚKIEWICZA  
AGNIESZKI MIKOS-SITEK



WYDAWNICTWO C.H.BECK  
WARSZAWA 2016

*Wydawca:* Dominika Lisiewicz

*Recenzja:* prof. KUL dr hab. Paweł Smoleń

Publikacja dofinansowana przez Państwową Wyższą Szkołę  
Zawodową im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim.



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2016**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie:* Wydawnictwo C.H.Beck  
*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-8789-5



ISBN e-book 978-83-255-8790-1

[Kup książkę](#)

# Spis treści

|                        |        |
|------------------------|--------|
| Wykaz Autorów .....    | XI     |
| Wykaz skrótów .....    | XIII   |
| Wykaz literatury ..... | XIX    |
| Wprowadzenie .....     | XXXVII |

## Część I. Pozycja ustrojowa, podstawy prawne i zasady funkcjonowania samorządowych kolegiów odwoławczych

### Rozdział I. Propozycje reformy samorządowych kolegiów

#### odwoławczych w świetle zasad i standardów Konstytucji RP

|                                                                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| (prof. dr hab. Bogusław Banaszak) .....                                                                                                                                                      | 3  |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                                     | 3  |
| § 2. Propozycja likwidacji SKO i powierzenia spraw należących do ich kognicji sądom administracyjnym I instancji .....                                                                       | 4  |
| § 3. Propozycja likwidacji SKO, które jako organy wyższej instancji ograniczają samodzielność gmin .....                                                                                     | 9  |
| § 4. Propozycja dostosowania struktury SKO do podziału administracyjnego państwa i pozostawienia 16 SKO, przy równoczesnym ograniczeniu ich kompetencji .....                                | 11 |
| § 5. Propozycja utworzenia nowego pionu instancji odwoławczych przy wykorzystaniu struktury organizacyjnej SKO (trybunałów administracyjnych, administracyjnych kolegiów odwoławczych) ..... | 14 |
| § 6. Propozycja przekształcenia SKO w sądy administracyjne .....                                                                                                                             | 15 |
| § 7. Przesłanki reformy SKO i jej zakres .....                                                                                                                                               | 15 |

### Rozdział II. Status zawodowy etatowego członka samorządowego

|                                                                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| kolegium odwoławczego (dr Dorota Kaczorkiewicz) .....                                                                      | 19 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                   | 19 |
| § 2. Akty prawne normujące status zawodowy etatowego członka samorządowego kolegium odwoławczego .....                     | 21 |
| § 3. Wyznaczniki statusu zawodowego związane z samorządowymi kolegiami odwoławczymi .....                                  | 23 |
| § 4. Wyznaczniki statusu zawodowego związane z pełnieniem roli etatowego członka samorządowego kolegium odwoławczego ..... | 25 |
| § 5. Podsumowanie .....                                                                                                    | 31 |

|                                                                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Rozdział III. Zasada niezawisłości członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego</b> ( <i>r.pr. Remigiusz Mazur</i> ) .....      | 33 |
| § 1. Samorządowe kolegium odwoławcze jako organ administracyjny II instancji .....                                                                     | 33 |
| § 2. Zasada niezawisłości członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego .....                                                       | 36 |
| I. Doktrynalne i ustawowe założenia niezawisłości .....                                                                                                | 36 |
| II. Praktyczne aspekty niezawisłości .....                                                                                                             | 37 |
| § 3. Chroniona ustawą niezależność członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego .....                                              | 39 |
| § 4. Niedostatki istniejącej ochrony niezależności członków składu orzekającego samorządowego kolegium odwoławczego .....                              | 40 |
| I. Związanie wadliwym aktem podustawowym .....                                                                                                         | 40 |
| II. Relacje z innymi organami administracji publicznej .....                                                                                           | 43 |
| III. Sądowa kontrola działalności samorządowego kolegium odwoławczego .....                                                                            | 46 |
| § 5. Próba podsumowania prawnego statusu członka kolegium .....                                                                                        | 47 |
| § 6. Podsumowanie .....                                                                                                                                | 49 |
| <b>Rozdział IV. Uwarunkowania etyczne odpowiedzialności dyscyplinarnej członka samorządowego kolegium odwoławczego</b> ( <i>dr Michał Peno</i> ) ..... | 51 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                               | 51 |
| § 2. Zagadnienia etyki zawodowej w administracji publicznej. Czy członkowie kolegium tworzą grupę zawodową? .....                                      | 54 |
| § 3. Problemy etyki zawodowej członków samorządowych kolegiów odwoławczych .....                                                                       | 57 |
| § 4. Odpowiedzialność za stosowanie prawa i realizację sprawiedliwości jako wymóg oczekiwań i aspiracji .....                                          | 61 |
| § 5. Godność zawodowa i etyczne uwarunkowania odpowiedzialności etatowego i pozaetatowego członka kolegium .....                                       | 65 |
| § 6. Podsumowanie .....                                                                                                                                | 68 |
| <b>Rozdział V. Finansowanie działalności samorządowych kolegiów odwoławczych</b> ( <i>dr Agnieszka Mikos-Sitek</i> ) .....                             | 71 |
| § 1. Ujęcie historyczne .....                                                                                                                          | 71 |
| § 2. Podstawy prawne funkcjonowania oraz finansowania działalności samorządowych kolegiów odwoławczych .....                                           | 73 |
| § 3. Samorządowe kolegium odwoławcze jako jednostka sektora finansów publicznych .....                                                                 | 74 |
| § 4. Zasady finansowania z budżetu państwa na zasadach budżetowania brutto .....                                                                       | 77 |

|                                                                                                                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 5. Samorządowe kolegia odwoławcze jako państwowe jednostki budżetowe .....                                                                                                  | 79  |
| § 6. Roczny plan finansowy jako podstawa prowadzenia gospodarki finansowej samorządowych kolegiów odwoławczych .....                                                          | 81  |
| § 7. Samorządowe kolegium odwoławcze jako dysponent części budżetowej .....                                                                                                   | 82  |
| § 8. Problemy w zakresie uwarunkowań ekonomiczno-organizacyjnych funkcjonowania samorządowych kolegiów odwoławczych .....                                                     | 84  |
| <br><b>Część II. Kompetencje samorządowych kolegiów odwoławczych na tle postępowań sądowych, administracyjnych i podatkowych</b>                                              |     |
| <b>Rozdział I. Ograniczenia władztwa samorządowego kolegium odwoławczego w postępowaniach odwoławczych w sprawach podatkowych (prof. UZ dr hab. Andrzej Gorgol) .....</b>     |     |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                      | 91  |
| § 2. Zasadne ograniczenie władztwa podatkowego samorządowego kolegium odwoławczego .....                                                                                      | 94  |
| § 3. Kontrowersyjne ograniczenie władztwa podatkowego samorządowego kolegium odwoławczego .....                                                                               | 101 |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                                                                       | 105 |
| <br><b>Rozdział II. Pozycja ustrojowa samorządowych kolegiów odwoławczych jako organów podatkowych (dr Rafał Bucholski) .....</b>                                             |     |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                      | 109 |
| § 2. Formy rozstrzygania spraw podatkowych przez samorządowe kolegia odwoławcze .....                                                                                         | 112 |
| § 3. Postępowanie dowodowe w postępowaniu podatkowym prowadzonym przez samorządowe kolegia odwoławcze .....                                                                   | 116 |
| § 4. Samorządowe kolegia odwoławcze w postępowaniach w sprawie stosowania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych .....                                                          | 120 |
| § 5. Samorządowe kolegia odwoławcze a postępowanie w sprawie wydawania indywidualnych interpretacji podatkowych przez samorządowe organy podatkowe .....                      | 124 |
| § 6. Podsumowanie .....                                                                                                                                                       | 126 |
| <br><b>Rozdział III. Instancyjność postępowania administracyjnego w świetle projektu nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego (dr Joanna Wegner-Kowalska) .....</b> |     |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                      | 131 |
| § 2. Procesowe ujęcie instancyjności administracyjnej .....                                                                                                                   | 133 |
| § 3. Kształtowanie instancyjności postępowania administracyjnego w świetle standardów wypracowanych w orzecznictwie ETPC .....                                                | 136 |



|                                                                                                                                                                                      |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| § 4. Mechanizm weryfikacji decyzji w strukturach administracji .....                                                                                                                 | 139        |
| § 5. Efektywność działania administracji .....                                                                                                                                       | 142        |
| § 6. Projektowane zmiany w postępowaniu administracyjnym .....                                                                                                                       | 143        |
| <b>Rozdział IV. Uprawnienia autokontrolne organu administracji publicznej w nowych regulacjach procesowych (dr Tomasz Grzybowski) .....</b>                                          | <b>149</b> |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                             | 149        |
| § 2. Aktualny stan prawny .....                                                                                                                                                      | 152        |
| § 3. Zakres uprawnień autokontrolnych organu po zmianie PostAdmU .....                                                                                                               | 155        |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                                                                              | 163        |
| <b>Rozdział V. Związanie wskazaniami zawartymi w decyzji kasacyjnej organu odwoławczego (dr Jacek Jaśkiewicz) .....</b>                                                              | <b>165</b> |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                             | 165        |
| § 2. Wykładnia, ocena prawna, wskazania co do dalszego postępowania .....                                                                                                            | 166        |
| § 3. Kontrola instancyjna a związanie organu administracyjnego decyzją kasacyjną .....                                                                                               | 170        |
| § 4. Przedmiot i zakres związania organu I instancji wskazaniami organu odwoławczego .....                                                                                           | 176        |
| § 5. Skutki naruszenia związania wskazaniami organu odwoławczego ...                                                                                                                 | 181        |
| § 6. Podsumowanie .....                                                                                                                                                              | 183        |
| <b>Rozdział VI. Odmowa wszczęcia postępowania administracyjnego – zagadnienia wybrane (SNSA Marzenna Linska-Wawrzon) .....</b>                                                       | <b>185</b> |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                             | 185        |
| § 2. Przepis art. 61a KPA w ocenie przedstawicieli doktryny .....                                                                                                                    | 188        |
| § 3. Analiza orzecznictwa sądów administracyjnych na tle unormowania zawartego w art. 61a KPA .....                                                                                  | 197        |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                                                                              | 205        |
| <b>Rozdział VII. Kilka uwag w zakresie sądowej kontroli postanowień wierzyciela w przedmiocie zarzutów w postępowaniu egzekucyjnym w administracji (dr Przemysław Kledzik) .....</b> | <b>207</b> |
| § 1. Zakres podmiotowy i przedmiotowy egzekucji administracyjnej .....                                                                                                               | 207        |
| § 2. Status prawny wierzyciela .....                                                                                                                                                 | 210        |
| § 3. Tryb rozpatrywania oraz kontrola rozstrzygnięć wierzyciela w przedmiocie zarzutów .....                                                                                         | 213        |
| <b>Rozdział VIII. Orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych z perspektywy dostępności informacji prawnej w Polsce (prof. ALK dr hab. Przemysław Polański) .....</b>           | <b>225</b> |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                             | 225        |
| § 2. Dostępność orzecznictwa SKO w Polsce .....                                                                                                                                      | 227        |

|                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 3. Liczba decyzji i postanowień SKO w latach 2013 i 2014 .....                                                                 | 232 |
| § 4. Rodzaje spraw .....                                                                                                         | 236 |
| § 5. Podsumowanie .....                                                                                                          | 237 |
| <br><b>Część III. Samorządowe kolegia odwoławcze<br/>a funkcjonowanie samorządu terytorialnego</b><br>                           |     |
| <b>Rozdział I. Uchwały „antysmogowe” sejmiku województwa</b><br>( <i>prof. zw. dr hab. Marek Górski</i> ) .....                  | 241 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                         | 241 |
| § 2. Upoważnienie sejmiku województwa do podjęcia uchwały<br>w kontekście przewidzianych w niej ograniczeń lub zakazów .....     | 244 |
| § 3. Wymagania proceduralne .....                                                                                                | 247 |
| § 4. Wymagania dotyczące treści uchwały .....                                                                                    | 249 |
| § 5. Podsumowanie .....                                                                                                          | 253 |
| <b>Rozdział II. Kontrola i nadzór w działalności stowarzyszeń</b><br>( <i>dr hab. Bartosz Kołaczkowski</i> ) .....               | 255 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                         | 255 |
| § 2. Ogólne założenia polskiej regulacji prawnej stowarzyszeń .....                                                              | 259 |
| § 3. Pojęcie kontroli i nadzoru .....                                                                                            | 263 |
| § 4. Podmioty mające uprawnienia nadzorcze i środki nadzoru nad<br>stowarzyszeniami .....                                        | 266 |
| § 5. Kontrola społeczna realizowana przez stowarzyszenia .....                                                                   | 275 |
| § 6. Podsumowanie .....                                                                                                          | 277 |
| <b>Rozdział III. Fakultatywny charakter dodatkowej opłaty rocznej</b><br>( <i>dr Mariusz Kotulski, dr Mariusz Oleś</i> ) .....   | 279 |
| § 1. Warunki ustalenia dodatkowej opłaty rocznej z tytułu użytkowania<br>wieczystego .....                                       | 279 |
| § 2. Ustalenie dodatkowej opłaty rocznej a uznanie administracyjne .....                                                         | 281 |
| § 3. Fakultatywność działania jurysdykcyjnego .....                                                                              | 284 |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                          | 287 |
| <b>Rozdział IV. Zakładowe korzystanie z rzeczy publicznych w pomocy<br/>społecznej</b> ( <i>dr Paweł Zaborniak</i> ) .....       | 291 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                         | 291 |
| § 2. Domy pomocy społecznej .....                                                                                                | 293 |
| § 3. Placówki zapewniające całodobową opiekę osobom<br>niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym<br>wieku ..... | 299 |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                          | 303 |

|                                                                                                                                                                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Rozdział V. Konstrukcja i charakter prawny systemu wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego</b><br>( <i>prof. nadzw. dr hab. Alicja Młynarczyk</i> ) .....                                                        | 305 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                                                                             | 305 |
| § 2. Założenia funkcjonowania pionowego systemu wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego .....                                                                                                                       | 306 |
| § 3. System wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego w przepisach konstytucyjnych .....                                                                                                                              | 312 |
| § 4. Konstrukcja i ocena systemu wyrównywania poziomego .....                                                                                                                                                                        | 315 |
| § 5. Podsumowanie .....                                                                                                                                                                                                              | 319 |
| <b>Rozdział VI. Samorząd terytorialny w Unii Europejskiej – w kierunku Europy zdecentralizowanej?</b> ( <i>dr Aleksandra Szerba-Zawada</i> ) .....                                                                                   | 321 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                                                                             | 321 |
| § 2. Unia Europejska jako system władzy .....                                                                                                                                                                                        | 322 |
| § 3. Zasada pomocniczości a samorządność w UE .....                                                                                                                                                                                  | 323 |
| § 4. Samorząd terytorialny w <i>acquis de l'Union</i> .....                                                                                                                                                                          | 326 |
| § 5. Samorząd terytorialny w mechanizmie władzy Unii Europejskiej – przykład Komitetu Regionów .....                                                                                                                                 | 332 |
| § 6. Podsumowanie .....                                                                                                                                                                                                              | 336 |
| <b>Rozdział VII. Rozstrzygnięcia administracyjne organów samorządu terytorialnego i ich kontrola instancyjna w Polsce międzywojennej po unifikacji postępowania administracyjnego w 1928 r.</b><br>( <i>dr Marek Tkaczuk</i> ) ..... | 339 |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                                                                             | 339 |
| § 2. Samorząd terytorialny w II Rzeczypospolitej i jego geneza .....                                                                                                                                                                 | 340 |
| § 3. Postępowanie administracyjne w II Rzeczypospolitej .....                                                                                                                                                                        | 342 |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                                                                                                                              | 344 |
| <b>Indeks rzeczowy</b> .....                                                                                                                                                                                                         | 345 |

## Wykaz Autorów

**prof. dr hab. Bogusław Banaszak** – Dziekan Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego, członek Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów (w latach 2006–2010 Przewodniczący Rady Legislacyjnej), członek Komitetu Nauk Prawnych PAN, członek tzw. Komisji Weneckiej, dr h.c. czterech uniwersytetów europejskich

**dr Rafał Bucholski (red.)** – adiunkt w Katedrze Prawa Administracyjnego i Finansowego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego, członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim, radca prawny

**prof. UZ dr hab. Andrzej Gorgol** – Kierownik Katedry Prawa Administracyjnego i Finansowego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Zielonogórskiego, członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie, radca prawny

**prof. zw. dr hab. Marek Górski** – kierownik Katedry Prawa Ochrony Środowiska na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego

**dr Tomasz Grzybowski** – starszy asystent sędziego w Naczelnym Sądzie Administracyjnym, radca prawny

**dr Jacek Jaśkiewicz (red.)** – adiunkt na Wydziale Administracji i Bezpieczeństwa Narodowego Akademii im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim, sędzia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim

**dr Dorota Kaczorkiewicz** – doktor nauk prawnych, członek samorządowego kolegium odwoławczego, wykładowca i trener z zakresu prawa karnego skarbowego, prawa dyscyplinarnego, podatków i opłat lokalnych oraz postępowania podatkowego

**dr Przemysław Kledzik** – adiunkt w Katedrze Prawa i Postępowania Administracyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego, członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim, radca prawny

**dr hab. Bartosz Kołaczkowski** – adiunkt w Katedrze Prawa Administracyjnego i Nauki o Administracji na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Adama Mickiewicza w Poznaniu, Wydział Administracji i Bezpieczeństwa Narodowego Akademii im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim

**dr Mariusz Kotulski** – adiunkt w Katedrze Prawa Administracyjnego Uniwersytetu Jagiellońskiego, sędzia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie

**Marzenna Linska-Wawrzon** – sędzia Naczelnego Sądu Administracyjnego

**Remigiusz Mazur** – Wiceprezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu, członek Regionalnej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu, uczest-

nik studiów doktoranckich prowadzonych na Uniwersytecie Ekonomicznym we Wrocławiu, radca prawny

**dr Agnieszka Mikos-Sitek (red.)** – adiunkt w Katedrze Prawa Finansowego i Ekonomii Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie

**prof. nadzw. dr hab. Alicja Młynarczyk** – kierownik Katedry Prawa Gospodarczego i Prawa Finansowego na Wydziale Administracji i Bezpieczeństwa Narodowego Akademii im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim

**dr Mariusz Oleś** – asystent w Katedrze Prawa Administracyjnego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego, aplikant prokuratorski w Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury

**dr Michał Peno** – adiunkt w Katedrze Teorii i Filozofii Prawa na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego

**prof. ALK dr hab. Przemysław Polański** – Katedra Metod Ilościowych i Zastosowań Informatyki na Akademii Leona Koźmińskiego, dyrektor ds. Rozwoju SIP Legalis Wydawnictwa C.H.Beck, Prezes Fundacji Rozwoju Edukacji Elektronicznej

**dr Aleksandra Szerba-Zawada** – kierownik Zakładu Administracji na Wydziale Administracji i Bezpieczeństwa Narodowego Akademii im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim

**dr Marek Tkaczuk** – adiunkt w Katedrze Prawa Rzymskiego, Historii Prawa i Doktryn Polityczno-Prawnych na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Szczecińskiego

**dr Joanna Wegner-Kowalska** – adiunkt w Katedrze Postępowania Administracyjnego Porównawczego na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego, adwokat

**dr Paweł Zaborniak** – sędzia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie

# Wykaz skrótów

## 1. Źródła prawa

|                           |                                                                                                                                         |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DochSamTerytU .....       | ustawa z 13.11.2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 198)                                   |
| EKPC .....                | Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności, sporządzona w Rzymie 4.11.1950 r. (Dz.U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 ze zm.) |
| FinPublU .....            | ustawa z 27.8.2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)                                                    |
| FinPublU98 .....          | ustawa z 26.11.1998 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 ze zm.)                                            |
| FinPublU05 .....          | ustawa z 30.6.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)                                                          |
| GospNierU .....           | ustawa z 21.8.1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1774 ze zm.)                                             |
| Karta .....               | Europejska Karta Samorządu Lokalnego, sporządzona w Strasburgu 15.10.1985 r. (Dz.U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607 ze sprost.)              |
| KC .....                  | ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 380 ze zm.)                                                           |
| KP .....                  | ustawa z 26.6.1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 1502 ze zm.)                                                            |
| KPA .....                 | ustawa z 14.6.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 23)                                            |
| KPC .....                 | ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 101 ze zm.)                                           |
| KPK .....                 | ustawa z 6.6.1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz.U. Nr 89, poz. 555 ze zm.)                                                       |
| Konstytucja marcowa ..... | ustawa z 17.3.1921 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 44, poz. 267 ze zm.)                                            |
| Konstytucja RP .....      | ustawa z 2.4.1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)                                             |
| KontrSkarbU .....         | ustawa z 28.9.1991 r. o kontroli skarbowej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 720 ze zm.)                                                       |

## Wykaz skrótów

---

|                     |                                                                                                                                                                   |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| NSAU .....          | ustawa z 11.5.1995 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym (Dz.U. Nr 74, poz. 368 ze zm.)                                                                          |
| NSAU80 .....        | ustawa z 31.1.1980 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym oraz o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. Nr 4, poz. 8 ze zm.)               |
| OchrPPOżU .....     | ustawa z 24.8.1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 191 ze zm.)                                                                          |
| OdpFunkPublU .....  | ustawa z 20.1.2011 r. o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenie prawa (Dz.U. Nr 34, poz. 173 ze zm.)                        |
| OgrDziałGospU ..... | ustawa z 21.8.1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584 ze zm.) |
| OrdPU .....         | ustawa z 29.8.1997 r. – Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.)                                                                                |
| PomSpołU .....      | ustawa z 12.3.2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.)                                                                                  |
| PostAdmR .....      | rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z 22.3.1928 r. o postępowaniu administracyjnym (Dz.U. Nr 36, poz. 341 ze zm.)                                          |
| PostAdmU .....      | ustawa z 30.8.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 718 ze zm.)                                                |
| PożPubWolontU ..... | ustawa z 24.4.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.)                                                 |
| PrBud .....         | ustawa z 7.7.1994 r. – Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 290 ze zm.)                                                                                     |
| PrCelne .....       | ustawa z 19.3.2004 r. – Prawo celne (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 858 ze zm.)                                                                                        |
| PrOchrŚrod .....    | ustawa z 27.4.2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 672 ze zm.)                                                                           |
| PrStow .....        | ustawa z 7.4.1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1393 ze zm.)                                                                           |
| PrStowR .....       | rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z 27.10.1932 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz.U. Nr 94, poz. 808 ze zm.)                                              |
| PrSzkolWyż .....    | ustawa z 27.7.2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 572 ze zm.)                                                                       |

|                    |                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PrUSA .....        | ustawa z 25.7.2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1066)                                                                                                             |
| PracSamU .....     | ustawa z 21.11.2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 902)                                                                                                                          |
| SamGminU .....     | ustawa z 8.3.1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446)                                                                                                                                   |
| SamKolOdwołU ..... | ustawa z 12.10.1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1659 ze zm.)                                                                                                        |
| SamPowiatU .....   | ustawa z 5.6.1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 814)                                                                                                                                |
| SamTerU .....      | ustawa z 8.3.1990 r. o samorządzie terytorialnym (t.j. Dz.U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74 ze zm.)                                                                                                                |
| SamWojU .....      | ustawa z 5.6.1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 486)                                                                                                                               |
| SysUbSpołU .....   | ustawa z 13.10.1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 963 ze zm.)                                                                                                             |
| ŚrodInfU .....     | ustawa z 3.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.) |
| TFUE .....         | Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej z 26.10.2012 r., wersja skonsolidowana (Dz.Urz. UE C Nr 326, s. 47)                                                                                               |
| TUE .....          | Traktat o Unii Europejskiej z 26.10.2012 r., wersja skonsolidowana (Dz.Urz. UE C Nr 326, s. 13)                                                                                                              |
| ZmUSamTerU .....   | ustawa z 23.3.1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz.U. Nr 35, poz. 294 ze zm.)                                                                                                   |

## 2. Organy orzekające

|               |                                                   |
|---------------|---------------------------------------------------|
| JST .....     | jednostki samorządu terytorialnego                |
| NSA .....     | Naczelny Sąd Administracyjny                      |
| NSA (5) ..... | Naczelny Sąd Administracyjny w składzie 5 sędziów |
| NSA (7) ..... | Naczelny Sąd Administracyjny w składzie 7 sędziów |
| SA .....      | Sąd Apelacyjny                                    |
| SKO .....     | samorządowe kolegium (-a) odwoławcze              |
| SN .....      | Sąd Najwyższy                                     |
| TK .....      | Trybunał Konstytucyjny                            |



|            |                                            |
|------------|--------------------------------------------|
| TSUE ..... | Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej |
| UE .....   | Unia Europejska                            |
| WSA .....  | Wojewódzki Sąd Administracyjny             |

### 3. Czasopisma, publikatory

|                 |                                                                                     |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| AUL FI .....    | Acta Universitas Lodziensis, Folia Iuridica                                         |
| AUW .....       | Acta Universitas Wratislaviensis                                                    |
| BSN .....       | Biuletyn Sądu Najwyższego                                                           |
| BSP .....       | Białostockie Studia Prawnicze                                                       |
| DGP .....       | Dziennik Gazeta Prawna                                                              |
| Dz.U. ....      | Dziennik Ustaw                                                                      |
| Dz.Urz. ....    | Dziennik Urzędowy                                                                   |
| EP .....        | Edukacja Prawnicza                                                                  |
| FK .....        | Finanse Komunalne                                                                   |
| GSP .....       | Gdańskie Studia Prawnicze                                                           |
| KPP .....       | Kwartalnik Prawa Publicznego                                                        |
| MoP .....       | Monitor Prawniczy                                                                   |
| ONSA .....      | Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego                                      |
| OSA .....       | Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych                                                     |
| OSNAPiUS .....  | Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Administracyjna, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych |
| OSNKW .....     | Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Karna i Izba Wojskowa                            |
| OSP .....       | Orzecznictwo Sądów Polskich                                                         |
| OTK .....       | Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego                                              |
| OTK-A .....     | Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego seria A                                      |
| PiP .....       | Państwo i Prawo                                                                     |
| PS .....        | Przegląd Sądowy                                                                     |
| Prz. Sejm. .... | Przegląd Sejmowy                                                                    |
| Rej. ....       | Rejent                                                                              |
| Rzeczp. ....    | Rzeczpospolita                                                                      |
| SM .....        | Sprawy Międzynarodowe                                                               |
| SL .....        | Studia Lubuskie                                                                     |
| SPE .....       | Studia Prawno-Ekonomiczne                                                           |
| ST .....        | Samorząd Terytorialny                                                               |
| Współ. ....     | Wspólnota                                                                           |
| ZNSA .....      | Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego                                       |

### 4. Inne skróty

|           |         |
|-----------|---------|
| art. .... | artykuł |
|-----------|---------|

|             |                    |
|-------------|--------------------|
| itd. ....   | i tak dalej        |
| lit. ....   | litera             |
| m.in. ....  | między innymi      |
| n. ....     | następny (-a, -e)  |
| np. ....    | na przykład        |
| orz. ....   | orzeczenie         |
| pkt. ....   | punkt              |
| por. ....   | porównaj           |
| post. ....  | postanowienie      |
| r. ....     | rok                |
| s. ....     | strona             |
| t. ....     | tom                |
| tj. ....    | to jest            |
| t.j. ....   | tekst jednolity    |
| tzw. ....   | tak zwany (-a, -e) |
| ust. ....   | ustęp              |
| wyr. ....   | wyrok              |
| zd. ....    | zdanie             |
| ze zm. .... | ze zmianami        |
| zob. ....   | zobacz             |



## Wykaz literatury

- B. Adamiak*, w: *B. Adamiak, J. Borkowski*, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Legalis 2014, kom. do art. 61a KPA
- B. Adamiak*, Odwołanie w polskim systemie postępowania administracyjnego, AUW No 503, Prawo LXXXVIII, Wrocław 1980
- B. Adamiak*, Prawo do procesu na drodze administracyjnej jako gwarancja realizacji zasady demokratycznego państwa prawnego, w: Instytucje procesu administracyjnego i sądownoadministracyjnego. Księga jubileuszowa dedykowana Profesorowi Ludwikowi Żukowskiemu, Przemysł-Rzeszów 2009
- B. Adamiak*, w: *B. Adamiak, J. Borkowski*, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 2009
- B. Adamiak, J. Borkowski*, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 1996
- B. Adamiak, J. Borkowski, A. Skoczylas*, Prawo procesowe administracyjne, w: *R. Hauser, Z. Niewiadomski, A. Wróbel* (red.), System Prawa Administracyjnego, t. 9, Warszawa 2010
- J.A. Andre*, Role morality as a complex instance of ordinary morality, *American Philosophical Quarterly* 1991
- S. Babiarz, B. Dauter, B. Gruszczyński, R. Hauser, A. Kabat, M. Niezgódka-Medek*, Ordynacja podatkowa. Komentarz, Warszawa 2013
- B. Banaszak*, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Warszawa 2012
- B. Banaszak*, Prawo konstytucyjne, Warszawa 2012
- B. Banaszak*, Propozycje reformy samorządowych kolegiów odwoławczych w świetle zasad i standardów Konstytucji RP, *Casus* 2015, Nr 2
- K.W. Baran* (red.), Prawo urzędnicze. Komentarz, Warszawa 2014
- J. Bardach, B. Leśnodorski, M. Pietrzak*, Historia ustroju i prawa polskiego, Warszawa 1993
- Z. Bauman*, Ponowoczesność jako źródło cierpień, Warszawa 2000
- M. Bąkiewicz*, Samorządowe kolegia odwoławcze. Ewolucja, stan obecny i perspektywy instytucji, *ST* 2008, Nr 9
- G. Bieniek*, w: *G. Bieniek, M. Gdesz, S. Kalus* (red.), Ustawa o gospodarce nieruchomościami. Komentarz, Warszawa 2012
- Biuro Orzecznictwa NSA, Sprawozdanie roczne z działalności sądów administracyjnych za 2014 r., <http://www.nsa.gov.pl/sprawozdania-roczne.php> (dostęp: 19.7.2016 r.)
- B. Bładowski*, Środki odwoławcze w postępowaniu cywilnym, Warszawa 2013