

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

PRAWNA KONCEPCJA  
ZAMÓWIENIA  
PUBLICZNEGO

MAREK SZYDŁO



Wydawnictwo C.H.Beck

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

MAREK SZYDŁO • PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

*Magdalena Wilejczyk*

**ZAGADNIENIA ETYCZNE CZĘŚCI OGÓLNEJ PRAWA  
CYWILNEGO**

*Maciej Górka*

**ZASADA WZAJEMNEGO UZNAWANIA W PRAWIE  
UNII EUROPEJSKIEJ**

*Miłosz Kaczyński*

**PEŁNOMOCNIK Z URZĘDU W SĄDOWYM POSTĘPOWANIU  
CYWILNYM**

*Łukasz Goździaszek*

**PRAWO BLOGOSFERY**

*Karol Świtaj*

**SKARGA O STWIERDZENIE NIEZGODNOŚCI Z PRAWEM  
PRAWOMOCNEGO ORZECZENIA**

*Barbara Barut-Skupień*

**WSPÓŁCZESTNICTWO PROCESOWE W POSTĘPOWANIU  
CYWILNYM I SĄDOWOADMINISTRACYJNYM**



**Legalis**  
System Informacji Prawnej

**[www.ksiegarnia.beck.pl](http://www.ksiegarnia.beck.pl)**

[Kup książkę](#)

---

# PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

---

MAREK SZYDŁO



WYDAWNICTWO C.H.BECK  
WARSZAWA 2014

[Kup książkę](#)

*Wydawca:* Natalia Adamczyk

*Recenzja naukowa:* prof. UAM dr hab. Eryk Kosiński

Monografia powstała w ramach projektu badawczego  
sfinansowanego ze środków Narodowego Centrum Nauki  
przyznanych na podstawie decyzji numer DEC-2013/08/A/HS5/00642.



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2014**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie:* Marta Świerk  
*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-6778-1



ISBN e-book 978-83-255-6779-8

[Kup książkę](#)

# Spis treści

|                                                                                                                                                                              |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Wykaz skrótów .....</b>                                                                                                                                                   | <b>IX</b>  |
| <b>Wykaz literatury .....</b>                                                                                                                                                | <b>XI</b>  |
| <b>Wprowadzenie .....</b>                                                                                                                                                    | <b>XIX</b> |
| <b>Rozdział I. Cele zamówienia publicznego .....</b>                                                                                                                         | <b>1</b>   |
| § 1. Cele zamówienia publicznego jako aprobowane społecznie<br>wartości .....                                                                                                | 1          |
| § 2. Efektywność ekonomiczna zakupów dokonywanych w ramach<br>zamówień publicznych .....                                                                                     | 3          |
| § 3. Cele drugoplanowe lub drugorzędne .....                                                                                                                                 | 19         |
| § 4. Sprawiedliwość proceduralna postępowania o udzielenie<br>zamówienia publicznego .....                                                                                   | 27         |
| § 5. Etyczna uczciwość zachowań uczestników rynków zamówień<br>publicznych .....                                                                                             | 36         |
| § 6. Zagwarantowanie należytego wykonywania przez wykonawców<br>świadczeń stanowiących przedmiot zamówień publicznych .....                                                  | 42         |
| § 7. Publiczny charakter celów zamówienia publicznego .....                                                                                                                  | 44         |
| <b>Rozdział II. Podmioty zamówienia publicznego oraz publiczne organy<br/>weryfikujące działalność podmiotów zamówienia publicznego .....</b>                                | <b>49</b>  |
| § 1. Instytucje zamawiające jako podmioty zamówienia publicznego .....                                                                                                       | 49         |
| I. Instytucje zamawiające jako podmioty mające podmiotowość<br>prawną w prawie zamówień publicznych .....                                                                    | 49         |
| II. Rozróżnienie na instytucje zamawiające będące podmiotami<br>publicznymi oraz podmiotami prywatnymi .....                                                                 | 64         |
| III. Rodzaje działalności wykonywanej przez instytucje<br>zamawiające oraz znaczenie rodzaju wykonywanej<br>działalności dla uzyskania statusu instytucji zamawiającej ..... | 76         |
| IV. Sposoby wskazywania przez prawo zamówień publicznych<br>instytucji zamawiających .....                                                                                   | 87         |
| § 2. Wykonawcy jako podmioty zamówienia publicznego .....                                                                                                                    | 93         |
| § 3. Organy publicznego nadzoru nad rynkami zamówień publicznych ...                                                                                                         | 112        |
| I. Nadzór publicznych organów nad rynkami zamówień<br>publicznych jako administracyjny nadzór<br>materiałnoprawny .....                                                      | 112        |
|                                                                                                                                                                              | V          |

|                                                                                                                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| II. Status organów publicznego nadzoru nad rynkami zamówień publicznych .....                                                                                          | 123        |
| § 4. Organy rozstrzygające spory prawne pomiędzy instytucjami zamawiającymi a wykonawcami .....                                                                        | 130        |
| <b>Rozdział III. Przedmiot oraz treść zamówienia publicznego .....</b>                                                                                                 | <b>139</b> |
| § 1. Świadczenie wykonawcy jako przedmiot zamówienia publicznego ...                                                                                                   | 139        |
| I. Ogólna definicja świadczenia wykonawcy oraz konstytutywne elementy tego świadczenia .....                                                                           | 139        |
| II. Świadczenie wykonawcy jako zachowanie się zaspokajające potrzebę zamawiającego .....                                                                               | 153        |
| III. Świadczenie wykonawcy jako zachowanie się powodujące powstanie po stronie zamawiającego bezpośredniego przysporzenia o charakterze gospodarczym .....             | 161        |
| § 2. Treść zamówienia publicznego .....                                                                                                                                | 166        |
| I. Elementy konstytuujące treść zamówienia publicznego .....                                                                                                           | 166        |
| II. Obowiązki zamawiającego .....                                                                                                                                      | 171        |
| III. Obowiązki wykonawcy .....                                                                                                                                         | 174        |
| IV. Uprawnienie wykonawcy do wynagrodzenia .....                                                                                                                       | 179        |
| § 3. Wykonywanie zamówienia publicznego jako zadanie publiczne .....                                                                                                   | 194        |
| § 4. Granice (zakres) oraz odrębność lub tożsamość poszczególnych zamówień publicznych .....                                                                           | 197        |
| I. Kryteria wyodrębniania lub tożsamości poszczególnych zamówień publicznych .....                                                                                     | 197        |
| II. Potrzeby zamawiającego jako kryterium wyodrębniania lub tożsamości poszczególnych zamówień publicznych .....                                                       | 199        |
| III. Bezpośrednie przysporzenie gospodarcze uzyskiwane przez zamawiającego jako kryterium wyodrębniania lub tożsamości poszczególnych zamówień publicznych .....       | 200        |
| IV. Gospodarcza i techniczna funkcja świadczenia wykonawcy jako kryterium wyodrębniania lub tożsamości poszczególnych zamówień publicznych .....                       | 203        |
| V. Postanowienia przedmiotowo istotne umowy w sprawie zamówienia publicznego jako kryterium wyodrębniania lub tożsamości poszczególnych zamówień publicznych .....     | 204        |
| VI. Przesłanki aktualizujące zakaz zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego jako kryterium wyodrębniania lub tożsamości poszczególnych zamówień publicznych ..... | 213        |
| <b>Rozdział IV. Metoda regulacji zamówienia publicznego .....</b>                                                                                                      | <b>215</b> |
| § 1. Metoda regulacji jako kategoria prawna .....                                                                                                                      | 215        |
| § 2. Cywilnoprawna metoda regulacji zamówienia publicznego .....                                                                                                       | 218        |

|                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 3. Administracyjnoprawna metoda regulacji zamówienia publicznego ...                                                | 227 |
| § 4. Hybrydowa metoda regulacji zamówienia publicznego .....                                                          | 234 |
| <b>Rozdział V. Publicznoprawny i prywatnoprawny charakter zamówienia publicznego</b> .....                            | 243 |
| § 1. Kryteria podziału prawa na prawo publiczne i prawo prywatne .....                                                | 243 |
| § 2. Zastosowanie kryteriów podziału na prawo publiczne i prawo prywatne do prawa zamówień publicznych .....          | 246 |
| § 3. Zastosowanie kryteriów podziału na prawo publiczne i prawo prywatne do poszczególnych zamówień publicznych ..... | 250 |
| <b>Zakończenie</b> .....                                                                                              | 253 |
| <b>Indeks rzeczowy</b> .....                                                                                          | 257 |



# Wykaz skrótów

## 1. Źródła prawa

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| KoncesBudU .....           | ustawa z 9.1.2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. Nr 19, poz. 101 ze zm.)                                                                                                                                                       |
| dyrektywa 2014/24/UE ..... | dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady z dn. 26.2.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylając dyrektywę 2014/18/WE (Dz.Urz UE L Nr 94, s. 65)                                                                                              |
| dyrektywa 2014/25/UE ..... | dyrektywa Parlamentu Europejskiego z dn. 26.2.2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylając dyrektywę 2004/17/WE (Dz.Urz. UE L Nr 94, s. 243) |
| PrZamPubl .....            | ustawa z 29.1.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 907 ze zm.)                                                                                                                                                           |

## 2. Organy orzekające

|            |                                            |
|------------|--------------------------------------------|
| SN .....   | Sąd Najwyższy                              |
| TSUE ..... | Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej |
| WSA .....  | Wojewódzki Sąd Administracyjny             |

## 3. Publikacje i Czasopisma

|                  |                                                     |
|------------------|-----------------------------------------------------|
| AUWr .....       | Acta Universitatis Wratislaviensis                  |
| Dz.U. ....       | Dziennik Ustaw                                      |
| Dz.Urz. UE ..... | Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej                 |
| OSNCP .....      | Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna i Pracy |
| ST .....         | Samorząd Terytorialny                               |
| Zb.Orz. ....     | Zbiór Orzeczeń                                      |

## 4. Inne

|            |               |
|------------|---------------|
| m.in. .... | między innymi |
| np. ....   | na przykład   |
| Nr .....   | numer         |
| orz. ....  | orzeczenie    |
| pkt .....  | punkt         |