

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ  
WYROKU  
SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

WOJCIECH PIĄTEK



Wydawnictwo C.H.Beck

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

WOJCIECH PIĄTEK • POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ  
WYROKU SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

*Beata Rischka-Słowik*

**KONSTYTUCJA SPORTU W UNII EUROPEJSKIEJ**

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Kinga Flaga-Gieruszyńska,  
Daniel Wacinkiewicz (red.)*

**WSPÓŁCZESNE INSTYTUCJE PRAWA. OBYWATEL – PAŃSTWO  
– SPOŁECZNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA**

*Magdalena Wilejczyk*

**ZAGADNIENIA ETYCZNE CZĘŚCI OGÓLNEJ PRAWA  
CYWILNEGO**

*Marek Szydło*

**PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO**

*Miłosz Kaczyński*

**PEŁNOMOCNIK Z URZĘDU W SĄDOWYM POSTĘPOWANIU  
CYWILNYM**

*Łukasz Goździaszek*

**PRAWO BLOGOSFERY**



**Legalis**  
System Informacji Prawnej

**[www.ksiegarnia.beck.pl](http://www.ksiegarnia.beck.pl)**

[Kup książkę](#)

---

POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ  
WYROKU  
SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

---

WOJCIECH PIĄTEK



WYDAWNICTWO C.H.BECK  
WARSZAWA 2015

*Wydawca:* Natalia Adamczyk

*Recenzja naukowa:* Prof. zw. dr hab. Roman Hauser



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2015**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie:* Wydawnictwo C.H.Beck

*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-6963-1



ISBN e-book 978-83-255-6964-8

[Kup książkę](#)

# Spis treści

|                                                                                                                                                                        |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>Wykaz skrótów .....</b>                                                                                                                                             | <b>XI</b>    |
| <b>Bibliografia .....</b>                                                                                                                                              | <b>XV</b>    |
| <b>Wykaz powołanego orzecnictwa .....</b>                                                                                                                              | <b>XLIII</b> |
| <b>Wstęp .....</b>                                                                                                                                                     | <b>LIII</b>  |
| <b>Rozdział I. Charakter prawny i konstrukcja postępowania</b>                                                                                                         |              |
| <b>sądowoadministracyjnego .....</b>                                                                                                                                   | <b>1</b>     |
| § 1. Samodzielność konstrukcyjna postępowania<br>sądowoadministracyjnego .....                                                                                         | 1            |
| § 2. Konstytucyjne podstawy sprawowania wymiaru sprawiedliwości<br>przez sądy administracyjne w Polsce .....                                                           | 4            |
| § 3. Sprawa sądowoadministracyjna .....                                                                                                                                | 11           |
| I. Pojęcie sprawy .....                                                                                                                                                | 11           |
| II. Powstanie sprawy .....                                                                                                                                             | 17           |
| III. Istnienie sprawy sądowoadministracyjnej przed<br>wojewódzkim sądem administracyjnym .....                                                                         | 20           |
| 1. Podjęcie rozstrzygnięcia w granicach sprawy .....                                                                                                                   | 20           |
| 2. Zapewnienie zgodnego z prawem działania administracji<br>publicznej w stosunku do wszystkich aktów i czynności<br>w granicach sprawy .....                          | 25           |
| IV. Istnienie sprawy sądowoadministracyjnej w postępowaniu<br>przed NSA .....                                                                                          | 31           |
| 1. Rozpoznanie sprawy w granicach skargi kasacyjnej .....                                                                                                              | 31           |
| 2. Wydanie wyroku reformatoryjnego .....                                                                                                                               | 39           |
| 3. Wydanie wyroku kasacyjnego .....                                                                                                                                    | 42           |
| V. Istnienie sprawy sądowoadministracyjnej w powtórnym<br>postępowaniu przed sądem administracyjnym po uprzednim<br>uchyleniu kontrolowanego aktu albo czynności ..... | 44           |
| 1. Związanie oceną prawną i wskazaniem co do dalszego<br>postępowania .....                                                                                            | 44           |
| 2. Warunki tożsamości sprawy sądowoadministracyjnej<br>w ponownym postępowaniu przed sądem<br>administracyjnym .....                                                   | 49           |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                                                                | 55           |

|                                                                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Rozdział II. Powaga rzeczy osądzonej wyroku oraz jej odpowiedniki w rodzimych i zagranicznych postępowaniach sądowych</b> | 57  |
| § 1. Uwagi wstępne                                                                                                           | 57  |
| § 2. Teorie prawomocności                                                                                                    | 61  |
| I. Teoria materialnoprawna                                                                                                   | 61  |
| II. Teoria procesowa                                                                                                         | 62  |
| § 3. Powaga rzeczy osądzonej wyroku wydanego w postępowaniu cywilnym                                                         | 64  |
| § 4. Powaga rzeczy osądzonej wyroku wydanego w postępowaniu karnym                                                           | 71  |
| § 5. Powaga rzeczy osądzonej wyroku TK                                                                                       | 78  |
| § 6. Powaga rzeczy osądzonej wyroku ETPCz i TSUE                                                                             | 86  |
| § 7. Powaga rzeczy osądzonej w zagranicznych regulacjach procesowych postępowań przed sądami administracyjnymi               | 94  |
| I. Uwagi wstępne                                                                                                             | 94  |
| II. Powaga rzeczy osądzonej wyroku francuskiego sądu administracyjnego                                                       | 95  |
| III. Powaga rzeczy osądzonej wyroku austriackiego i niemieckiego sądu administracyjnego                                      | 100 |
| IV. Powaga rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego w innych państwach                                                 | 105 |
| § 8. Podsumowanie                                                                                                            | 112 |
| <b>Rozdział III. Pojęcie oraz znaczenie powagi rzeczy osądzonej wyroku w postępowaniu sądowoadministracyjnym</b>             | 115 |
| § 1. Uwagi wstępne                                                                                                           | 115 |
| § 2. Rys historyczny powagi rzeczy osądzonej wyroku w postępowaniu sądowoadministracyjnym                                    | 116 |
| § 3. Wyrok jako rodzaj orzeczenia sądowego zdolnego do uzyskania powagi rzeczy osądzonej                                     | 122 |
| I. Pojęcie orzeczenia sądowego                                                                                               | 122 |
| II. Rodzaje orzeczeń sądowych                                                                                                | 125 |
| III. Przedmiot rozstrzygnięcia wyroku                                                                                        | 131 |
| IV. Skutki wydania wyroku                                                                                                    | 134 |
| V. Warunki uzyskania przez wyrok prawomocności                                                                               | 139 |
| § 4. Funkcje powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego                                                           | 143 |
| § 5. Pojęcie powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego                                                           | 150 |
| § 6. Powaga rzeczy osądzonej a moc wiążąca wyroku sądu administracyjnego                                                     | 154 |

|                                                                                                                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| § 7. Kwestia powagi rzeczy osądzonej innych niż wyrok rozstrzygnięć zapadających przed sądami administracyjnymi .....                                                     | 162        |
| § 8. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku ze względu na rodzaj zaskarżonego przejawu działania administracji publicznej .....                                            | 164        |
| I. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na decyzję administracyjną .....                                                                             | 164        |
| II. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na postanowienie wydane w postępowaniu administracyjnym albo egzekucyjnym .....                             | 182        |
| III. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na inny akt albo czynność z zakresu administracji publicznej .....                                         | 185        |
| IV. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na pisemną interpretację przepisów prawa podatkowego .....                                                  | 190        |
| V. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akt prawa miejscowego .....                                                                               | 193        |
| VI. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akt organu jednostki samorządu terytorialnego podjęty w sprawie z zakresu administracji publicznej ..... | 196        |
| VII. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akt nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego .....                          | 198        |
| VIII. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania .....                                              | 202        |
| IX. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na podstawie art. 154 PPSA .....                                                                            | 208        |
| X. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akty z zakresu administracji publicznej, o których stanowią przepisy szczególne .....                     | 211        |
| § 9. Podsumowanie .....                                                                                                                                                   | 216        |
| <b>Rozdział IV. Granice powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego .....</b>                                                                                   | <b>219</b> |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                  | 219        |
| § 2. Granice powagi rzeczy osądzonej wyroku ze względu na rodzaj zaskarżonego przejawu działania administracji publicznej .....                                           | 222        |
| I. Decyzja administracyjna .....                                                                                                                                          | 222        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                             | 222        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                               | 226        |
| II. Postanowienie .....                                                                                                                                                   | 232        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                             | 232        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                               | 236        |



|                                                                                                                                                                              |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| III. Inne niż określone w art. 3 § 2 pkt 1–3 PPSA akty lub czynności z zakresu administracji publicznej .....                                                                | 239        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 239        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 243        |
| IV. Pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach .....                                                                               | 245        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 245        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 247        |
| V. Akty prawa miejscowego .....                                                                                                                                              | 251        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 251        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 260        |
| VI. Akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków inne niż określone w art. 3 § 2 pkt 5 PPSA, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej ... | 267        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 267        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 269        |
| VII. Akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego .....                                                                                         | 270        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 270        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 276        |
| VIII. Bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1–4a .....                                                                         | 281        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 281        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 286        |
| IX. Niewykonanie wyroku sądu administracyjnego .....                                                                                                                         | 288        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 288        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 291        |
| X. Akty z zakresu administracji publicznej, o których stanowią przepisy szczególne .....                                                                                     | 293        |
| 1. Granice przedmiotowe .....                                                                                                                                                | 293        |
| 2. Granice podmiotowe .....                                                                                                                                                  | 296        |
| § 3. Granice czasowe powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego .....                                                                                             | 299        |
| § 4. Podsumowanie .....                                                                                                                                                      | 311        |
| <b>Rozdział V. Działanie powagi rzeczy osądzonej wyroku w postępowaniu sądownoadministracyjnym .....</b>                                                                     | <b>315</b> |
| § 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                                                     | 315        |
| § 2. Powaga rzeczy osądzonej jako przesłanka procesowa .....                                                                                                                 | 316        |
| § 3. Powaga rzeczy osądzonej jako przesłanka nieważności postępowania .....                                                                                                  | 321        |

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 4. Powaga rzeczy osądzonej jako przesłanka wznowienia<br>postępowania sądowoadministracyjnego ..... | 324 |
| § 5. Wpływ rektyfikacji wyroku na granice jego powagi rzeczy<br>osądzonej .....                       | 329 |
| § 6. Podsumowanie .....                                                                               | 333 |
| <b>Zakończenie</b> .....                                                                              | 335 |
| <b>Indeks rzeczowy</b> .....                                                                          | 343 |