
MONOGRAFIE PRAWNICZE

DYSFUNKCJE
PUBLICZNEGO
PRAWA
GOSPODARCZEGO

Redaktorzy

MARIAN ZDYB, EMIL KRUK,
GRZEGORZ LUBEŃCZUK



Wydawnictwo C.H. Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

MARIAN ZDYB, EMIL KRUK, GRZEGORZ LUBEŃCZUK (red.) • DYSFUNKCJE
PUBLICZNEGO PRAWA GOSPODARCZEGO

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Urszula Promińska (red.)

WKŁADY NIEPIENIĘŻNE DO SPÓŁEK HANDLOWYCH

*Emil Pływaczewski, Emilia Jurgielewicz-Delegacz,
Diana Dajnowicz-Piesiecka (red.)*

**WSPÓŁCZESNA PRZESTĘPCZOŚĆ I PATOLOGIE SPOŁECZNE
Z PERSPEKTYWY INTERDYSCYPLINARNYCH BADAŃ
KRYMINOLOGICZNYCH**

Piotr Zacharczuk

**OBSZARY SPECJALNE W POLSKIM MATERIALNYM
PRAWIE ADMINISTRACYJNYM**

Jarosław Grykiel

**UPRAWNIENIA WIERZycIELA Z UMOWY PRZEDWSTĘPNEJ
W RAZIE JEJ NIEWYKONANIA LUB NIENALEŻYTEGO
WYKONANIA PRZEZ DŁUŻNIKA**

Katarzyna Samulska

**ZASADA SZYBKOŚCI POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO
W PRAWIE POLSKIM**

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Jerzy Menkes, Władysław Pęksa, Wojciech
Staszewski, Joanna Nowakowska-Matusecka (red.)*

**IDEE, NORMY I INSTYTUCJE KONGRESU WIEDENSKIEGO
– 200 LAT PÓŹNIEJ – PERSPEKTYWA MIĘDZYNARODOWA**



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

[Kup książkę](#)

DYSFUNKCJE PUBLICZNEGO PRAWA GOSPODARCZEGO

Redaktorzy

prof. dr hab. Marian Zdyb, dr Emil Kruk,
dr Grzegorz Lubeńczuk

Autorzy

mgr Rafał Baczewski, dr hab. Leszek Bielecki, dr Krzysztof Chochowski,
dr Jarosław Czerw, dr Łukasz Dubiński, dr Maciej Etel,
dr hab. Paweł Fajgielski, dr Maciej P. Gapski, dr hab. Anna Haladyj,
dr hab. Joanna Jagoda, dr hab. Katarzyna Kokocińska,
dr Eliza Komierzyńska-Orlińska, dr Maciej Kruś, mgr Joanna Kunc,
dr Anna Lichosik, dr hab. Wojciech Lis, dr Piotr Makarzec,
dr Ambroży Mituś, dr hab. Rajmund Molski, dr hab. Piotr Ruczkowski,
mgr Sandra Sekula-Barańska, dr Hanna Spasowska-Czarny,
dr hab. Rafał Stankiewicz, dr Wojciech Taras, dr Katarzyna Tomaszewska,
mgr Anna Wąsowska, mgr Anna D. Wiśniewska,
dr Agnieszka Wołoszyn-Cichocka, dr Agnieszka Żywicka



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2018

[Kup książkę](#)

Wydawca: Katarzyna Gierłowska

Recenzja naukowa: prof. dr hab. Artur Kuś (Uczelnia Łazarskiego)

Publikacja dofinansowana przez
Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2018**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: KJS Katarzyna Słomka
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-812-8087-7



ISBN e-book 978-83-812-8088-4

[Kup książkę](#)

Spis treści

Przedmowa	XIII
Wykaz skrótów	XV
Wykaz literatury	XXV
Rozdział I. Dysfunkcjonalność prawa gospodarczego w kontekście kształtowania ładu publicznego w Polsce (Marian Zdyb)	1
§ 1. Wprowadzenie	1
§ 2. Dysfunkcjonalność w płaszczyźnie aksjologicznej	3
§ 3. Dysfunkcjonalność w aspekcie publicznego, materialnego prawa gospodarczego	12
§ 4. Dysfunkcjonalność ustrojowa	17
§ 5. Dysfunkcjonalność w zakresie realizowania służby publicznej	21
Rozdział II. Funkcjonalność i dysfunkcjonalność przepisów publicznego prawa gospodarczego z perspektywy kryterium wartości (zagadnienia ogólne) (Katarzyna Kokocińska)	25
§ 1. Aksjologiczne uzasadnienie funkcjonalności przepisów prawa	25
§ 2. System wartości	26
§ 3. Wartości w obszarze publicznego prawa gospodarczego	29
§ 4. Podsumowanie	37
Rozdział III. Funkcje publicznego prawa gospodarczego (Emil Kruk)	39
§ 1. Wprowadzenie	39
§ 2. Pojęcie funkcji prawa	39
§ 3. Przedmiot publicznego prawa gospodarczego	42
§ 4. Funkcje publicznego prawa gospodarczego	44
§ 5. Podsumowanie	48
Rozdział IV. Kryzys prawa przedsiębiorców – potrzeba i zakres zmian w ustawie z 2.7.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Maciej Etel)	51
§ 1. Wprowadzenie	51
§ 2. Ustawa o swobodzie działalności gospodarczej jako fundament prawa przedsiębiorców	53
I. Tradycja prawa polskiego i kontekst historyczny	53
II. Konstytucyjne umocowanie	57
III. Przedmiot	58

§ 3. Założenia a stan obecny	59
§ 4. Skala i sposób opracowania zmian	61
§ 5. Podsumowanie	63
Rozdział V. Ochrona danych osobowych przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną (Paweł Fajgielski)	65
§ 1. Wprowadzenie	65
§ 2. Istota problemu	65
§ 3. Jawność danych o przedsiębiorcach a ochrona danych w dotychczasowych regulacjach	66
§ 4. Jawność i ochrona danych osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w obecnym stanie prawnym	69
§ 5. Podsumowanie	73
Rozdział VI. O potrzebie wprowadzenia procesowej i materialnoprawnej umowy publicznej (administracyjnej) do systemu prawnych form działania administracji gospodarczej (Piotr Ruczkowski)	75
§ 1. Wprowadzenie	75
§ 2. Uwagi szczegółowe	78
§ 3. Wnioski końcowe	88
§ 4. Podsumowanie	89
Rozdział VII. Milczenie władzy jako forma działania administracji w sprawach przedsiębiorców (Łukasz Dubiński)	91
§ 1. Wprowadzenie	91
§ 2. Milczenie a bezczynność	91
§ 3. Kwalifikacja prawna milczenia władzy	93
§ 4. Termin milczącego załatwienia sprawy	96
§ 5. Podsumowanie	101
Rozdział VIII. Argument z linii orzeczniczej sądów administracyjnych jako środek łagodzenia dysfunkcjonalności publicznego prawa gospodarczego na przykładzie instytucji doręczenia decyzji administracyjnej spółce cywilnej (Maciej P. Gapski, Wojciech Taras)	103
Rozdział IX. Powiatowy rzecznik konsumentów – strażnik ochrony interesów i praw konsumentów czy organ o pozorowanych kompetencjach? (Wojciech Lis)	117
§ 1. Wprowadzenie	117
§ 2. Powoływanie rzecznika konsumentów	119
§ 3. Status prawny rzecznika konsumentów	123
§ 4. Zadania rzecznika konsumentów	125
I. Zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego i informacji prawnej w zakresie ochrony interesów konsumentów	126

II. Składanie wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów	129
III. Występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów	130
IV. Współdziałanie z właściwymi miejscowo delegaturami UOKiK, organami Inspekcji Handlowej oraz organizacjami konsumentckimi	134
V. Wykonywanie innych zadań określonych w ustawie lub w przepisach odrębnych	136
§ 5. Obowiązek sprawozdawczo-informacyjny	139
§ 6. Krajowa Rada Rzeczników Konsumentów	140
§ 7. Podsumowanie	142
Rozdział X. Zakres kompetencji kontrolnych i nadzorczych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych (uwagi <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i>) (Katarzyna Tomaszewska)	145
Rozdział XI. Niezależność Komisji Nadzoru Finansowego. Iluzja czy rzeczywistość? (Eliza Komierzyńska-Orlińska)	163
§ 1. Wprowadzenie	163
§ 2. Niezależność Komisji Nadzoru Finansowego. Uwagi ogólne	172
§ 3. Niezależność personalna Komisji Nadzoru Finansowego	176
§ 4. Niezależność finansowa Komisji Nadzoru Finansowego	182
§ 5. Niezależność funkcjonalna Komisji Nadzoru Finansowego	186
§ 6. Podsumowanie	190
Rozdział XII. Dysfunkcjonalność publicznego prawa gospodarczego w zakresie reprivatyzacji nieruchomości w Polsce (Piotr Makarzec)	193
§ 1. Wprowadzenie	193
§ 2. Ochrona własności w prawie polskim	194
§ 3. Proces nacjonalizacji w Polsce po 1944 r.	197
§ 4. Naruszenia obowiązującego prawa w trakcie nacjonalizacji	210
§ 5. Koncepcje ustawowego uregulowania skutków naruszeń aktów nacjonalizacyjnych w III Rzeczypospolitej Polskiej	212
§ 6. Dysfunkcjonalność publicznego prawa gospodarczego w zakresie procesu reprivatyzacji w Polsce	216
Rozdział XIII. Spółka z udziałem gminy jako forma organizacyjnoprawna gospodarki komunalnej (Joanna Jagoda)	219
Rozdział XIV. Dysfunkcja przepisów prawnych z zakresu tworzenia i funkcjonowania spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (Ambroży Mituś)	233
§ 1. Wprowadzenie	233

§ 2. Rodzaje i typy spółek z udziałem JST	234
§ 3. Nieprawidłowości w funkcjonowaniu spółek z udziałem JST	238
§ 4. Propozycje usprawnień w przepisach z zakresu tworzenia i funkcjonowania spółek z udziałem JST	240
§ 5. Podsumowanie	244
Rozdział XV. Kompetencje wójta w zakresie gospodarki komunalnej w świetle przepisów ustawy o gospodarce komunalnej – wybrane zagadnienia (Jarosław Czerw)	247
Rozdział XVI. Dysfunkcje prawa antymonopolowego (Rajmund Molski) ...	257
§ 1. Wprowadzenie	257
§ 2. Dysfunkcje prawa antymonopolowego <i>in genere</i>	259
I. Kontrowersje towarzyszące celom prawa antymonopolowego	259
II. Protekcyjizm antymonopolowy	261
§ 3. Dysfunkcje polskiego prawa antymonopolowego	263
I. Inercja prywatnoprawnego trybu wdrażania prawa antymonopolowego	263
II. Mankamenty programu łagodzenia kar antymonopolowych ...	265
§ 4. Podsumowanie	270
Rozdział XVII. Dysfunkcjonalność niektórych norm prawa antymonopolowego przewidujących obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (uwagi na tle prawa unijnego) (Rafał Stankiewicz)	271
§ 1. Wprowadzenie	271
§ 2. Zakres przedmiotowy rozwiązań OchrKonkurU dotyczących obowiązku zgłaszania zamiaru koncentracji polegającej na utworzeniu wspólnego przedsiębiorcy	274
§ 3. Podsumowanie	279
Rozdział XVIII. Nowa umowa koncesji na roboty budowlane lub usługi w świetle ustawodawstwa unijnego – eliminacja dysfunkcji w zakresie publicznego prawa gospodarczego (Leszek Bielecki)	283
§ 1. Wprowadzenie	283
§ 2. Ustawa koncesyjna z 2009 r.	284
§ 3. Dyrektywy unijne w sprawie zamówień publicznych z 2014 r. Dyrektywa koncesyjna 2014/23/UE	288
§ 4. Ustawa koncesyjna z 2016 r.	292
Rozdział XIX. Prawo ochrony środowiska a prowadzenie działalności gospodarczej. Dysfunkcje i ich implikacje (Anna Haładyj)	297
§ 1. Wprowadzenie	297
§ 2. Prawne formy reglamentacji działalności gospodarczej w prawie ochrony środowiska	298

§ 3. Funkcje i dysfunkcje prawa	300
§ 4. Ewidencja i sprawozdawczość w zakresie szczególnego korzystania ze środowiska	301
§ 5. Podsumowanie	306
Rozdział XX. Dysfunkcjonalność systemu ochrony złóż kopalin	
(Maciej Kruś)	309
§ 1. Wprowadzenie	309
§ 2. Ochrona złóż kopalin w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz planach zagospodarowania przestrzennego	311
§ 3. Ochrona złóż kopalin w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu	315
§ 4. Jakie złoża chronić? Na jakich terenach?	318
§ 5. Podsumowanie	320
Rozdział XXI. Geologiczna sekwestracja dwutlenku węgla jako sposób redukcji emisji gazów cieplarnianych – skuteczne czy dysfunkcyjne rozwiązanie prawne? (Hanna Spasowska-Czarny)	323
Rozdział XXII. Dysfunkcje publicznego prawa gospodarczego na przykładzie inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych w Polsce (Sandra Sekuła-Barańska)	335
§ 1. Wprowadzenie	335
§ 2. Pojęcie dysfunkcji	336
§ 3. Identyfikacja dysfunkcji	337
I. Aspekty podatkowe	337
II. System wsparcia finansowego	340
1. System tzw. zielonych certyfikatów i system aukcji OZE ...	340
2. Niestabilność prawa i założeń co do udziału energetyki wiatrowej w miksie odnawialnych źródeł energii	340
3. Zasady przeprowadzania aukcji OZE	342
4. (Potencjalne) skutki	345
III. Lokalizacja elektrowni wiatrowych	346
§ 4. Podsumowanie	348
Rozdział XXIII. Dysfunkcje publicznego prawa gospodarczego w zakresie działalności „parabanków” (Krzysztof Chochowski)	351
§ 1. Wprowadzenie	351
§ 2. Pojęcie dysfunkcji i parabanku	352
§ 3. Główne „grzechy” parabanków	354
§ 4. Organy administracji publicznej stojące na straży uczciwości działalności parabanków	358
§ 5. Podsumowanie	361

Rozdział XXIV. Oferowanie instrumentów finansowych poza publicznym obrotem (<i>Anna Lichosik</i>)	363
§ 1. Wprowadzenie	363
§ 2. Zakres przedmiotowy ObrInstrFinU	366
§ 3. Oferowanie instrumentów finansowych	368
§ 4. Odpowiedzialność za naruszenie przepisów ObrInstrFinU	371
§ 5. Podsumowanie	373
Rozdział XXV. Naruszenia prawa konkurencji w prawie zamówień publicznych (<i>Rafał Baczewski</i>)	375
§ 1. Wprowadzenie	375
§ 2. Eliminacja wykonawców z postępowania z powodu popełnienia czynu nieuczciwej konkurencji	378
§ 3. Czyny nieuczciwej konkurencji w praktyce zamówień publicznych	381
1. Utrudnianie dostępu do rynku	381
2. Rażąco niska cena lub koszt	381
3. Zmowy przetargowe	383
§ 4. Wykluczenie z postępowania z powodu popełnienia czynu nieuczciwej konkurencji	386
1. Przynależność wykonawców do tej samej grupy kapitałowej ...	386
2. Współpraca w ramach konsorcjum	388
§ 5. Podsumowanie	389
Rozdział XXVI. Aktualne rozwiązania prawne mające zapobiegać dysfunkcjom w stosowaniu przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych – wybrane zagadnienia (<i>Anna Wąsowska</i>)	391
§ 1. Wprowadzenie	391
§ 2. Podział zamówienia publicznego na części	393
§ 3. Kryteria oceny ofert	396
§ 4. Modyfikacja umów	401
§ 5. Procedura odwrócona	405
§ 6. Podsumowanie	409
Rozdział XXVII. Wykonywanie działalności leczniczej przez samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej – przykłady dysfunkcji ustawy z 15.4.2011 r. o działalności leczniczej (<i>Agnieszka Wołoszyn-Cichońska</i>) .	411
§ 1. Wprowadzenie	411
§ 2. Status prawny SPZOZ na gruncie ZakZdrowU	412
§ 3. Status prawny SPZOZ na gruncie DziałLeczU	416
Rozdział XXVIII. Zakaz reklamy aptek i punktów aptecznych jako przykład nieuzasadnionej ingerencji w swobodę działalności gospodarczej? (<i>Anna D. Wiśniewska</i>)	423
§ 1. Wprowadzenie	423

§ 2. Dyskusja	424
§ 3. Podsumowanie	431
Rozdział XXIX. Funkcje i dysfunkcje nadzoru gospodarczego – refleksje na tle nadzoru sprawowanego przez organy administracji miar nad działalnością przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu towary paczkowane (Agnieszka Żywicka)	435
§ 1. Wprowadzenie	435
§ 2. Specyfika nadzoru gospodarczego – uwagi ogólne	436
§ 3. Charakter prawny i cele nadzoru sprawowanego przez organy administracji miar w obszarze towarów paczkowanych	439
§ 4. Dysfunkcje nadzoru gospodarczego sprawowanego nad działalnością przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu towary paczkowane	441
§ 5. Komparatystyka nadzoru gospodarczego sprawowanego przez organy administracji miar i inne organy administracji nad działalnością przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu towary paczkowane – obszary funkcyjne	448
§ 6. Podsumowanie	449
Rozdział XXX. Interakcja pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego a przedsiębiorcą w gminnym systemie gospodarki odpadami na przykładzie wybranych gmin (Joanna Kunc)	451
§ 1. Wprowadzenie	451
§ 2. Dysfunkcjonalność w płaszczyźnie aksjologicznej	452
§ 3. Dysfunkcjonalność w aspekcie publicznego, materialnego prawa gospodarczego	458
§ 4. Dysfunkcjonalność ustrojowa	460
§ 5. Dysfunkcjonalność w zakresie realizowania służby publicznej	462
§ 6. Podsumowanie	465
Rozdział XXXI. Ograniczenia w zakresie wykonywania przewozów okazjonalnych jako przykład dysfunkcji publicznego prawa gospodarczego (Grzegorz Lubeńczuk)	469
§ 1. Wprowadzenie	469
§ 2. Przewóz okazjonalny – zakres pojęcia	470
§ 3. Przewóz okazjonalny a przewóz osób taksówką	472
§ 4. Zasady wykonywania przewozów okazjonalnych samochodami przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 7 osób łącznie z kierowcą	475

Spis treści

§ 5. Zasady wykonywania przewozów okazjonalnych samochodami przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą	476
§ 6. Podsumowanie	480
Indeks rzeczowy	483

Przedmowa

Opracowanie, które oddajemy w ręce Czytelnika, jest efektem pracy ponad trzydziestu autorów, którzy zajmując się na co dzień problematyką prawa gospodarczego lub prawa administracyjnego, skierowali swoje zainteresowania badawcze na kwestie związane z wadliwym funkcjonowaniem publicznego prawa gospodarczego.

W obrębie publicznego prawa gospodarczego występują liczne rozwiązania, które wbrew założeniom ustawodawcy nie pozwalają na osiągnięcie celów, jakim miały służyć, czy też wywołują skutki odmienne od zamierzonych, a które na potrzeby niniejszego opracowania zostały objęte pojęciem dysfunkcji publicznego prawa gospodarczego. Rozwiązania te występują w różnych obszarach i mogą mieć odmienny charakter. Ich źródłem mogą być nietrafne założenia systemowe, błędy legislacyjne czy też nieprawidłowo ukształtowana praktyka stosowania prawa. Rozwiązania te w mniej lub w bardziej bezpośredni sposób wpływają na zachowania rynkowe i status prawny podmiotów uczestniczących w obrocie gospodarczym, determinując możliwość korzystania z przysługujących im w tym zakresie praw. Nie ulega wątpliwości, że zapewnienie efektywnego działania prawa gospodarczego, zagwarantowanie skutecznej ochrony interesów uczestników obrotu gospodarczego, a w szerszej perspektywie także pełne urzeczywistnienie zasad, na których opiera się ustroj gospodarczy państwa, wymaga, aby wszystkie wadliwe rozwiązania zostały wyeliminowane. W tym celu niezbędna jest ich identyfikacja i określenie przyczyn wadliwego działania. Kierując się taką potrzebą, a zarazem dostrzegając brak możliwości ujęcia w ramach jednej monografii wszystkich tego typu rozwiązań, autorzy uczestniczący w przygotowaniu niniejszego opracowania podjęli próbę ustalenia źródeł, istoty i cech wspólnych dysfunkcji publicznego prawa gospodarczego oraz wskazania takich, które mają największe znaczenie praktyczne lub które mogą uchodzić za przykłady najbardziej typowe czy też najbardziej jaskrawe. W efekcie w opracowaniu znalazły się rozważania poświęcone dysfunkcjonalności prawa gospodarczego w kontekście zasad kształtowania ładu publicznego, wartości leżących u podstaw systemu publicznego prawa gospodarczego oraz jego funkcji i wyrażonych w ustawie z 2.7.2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej zasad, na których opiera się publicznoprawna część regulacji gospodarczej. Istotne miejsce w prezentowanym opracowaniu zajmują również rozważania poświęcone prawnym formom działania administracji publicznej w sferze gospodarki, zagadnieniom proceduralnym oraz problematyce statusu prawnego wybranych organów, których kompetencje można wiązać z funkcjonowaniem gospodarki. Rozważania te zwracają uwagę na niezwykle istotne z punktu widzenia całej regulacji publicznego prawa gospodarczego problemy dotyczące funkcjonowania administracji gospodarczej,

w tym na zagadnienia dotyczące określenia zakresu kompetencji organów, na których spoczywa zadanie szeroko rozumianej regulacji obrotu gospodarczego oraz wyposażenie ich w niezbędne instrumentarium środków prawnych i prawnych form działania oraz właściwego ukształtowania procedur, w ramach których wykonują one te zadania. Dopełnieniem opracowania są rozważania poświęcone rozwiązaniom dysfunkcjonalnym występującym w różnych obszarach publicznego prawa gospodarczego. Dostarczają one licznych przykładów takich rozwiązań występujących w obszarze prawa antymonopolowego, prawa ochrony środowiska, prawa bankowego i przepisów regulujących obrót instrumentami finansowymi, a także prawa zamówień publicznych, przepisów dotyczących wykonywania działalności leczniczej, obrotu produktami leczniczymi, obrotu towarami paczkowanymi, gospodarowania odpadami czy wykonywania transportu drogowego.

Z uwagi na swój charakter, wynikający z faktu, że problematyka dysfunkcjonalności publicznego prawa gospodarczego dotyczy wielu, zazwyczaj bardzo szczegółowych rozwiązań z różnych obszarów regulacji gospodarczej, prezentowane opracowanie już z założenia musiało mieć charakter egzemplifikacyjny. Wydaje się jednak, że fakt ten w żaden sposób nie umniejsza jego wartości poznawczej, ponieważ zawarte w opracowaniu kolejne przykłady rozwiązań dysfunkcjonalnych w obszarze publicznego prawa gospodarczego prowadzą do sformułowania wniosków bardziej ogólnej natury nad stanem tej regulacji, w tym w szczególności na temat źródeł jej ułomności. Należy wyrazić przekonanie, że rozważania te będą stanowiły zachętę i punkt wyjścia do dalszych prac nad zagadnieniem dysfunkcji w publicznym prawie gospodarczym, zakładając zaś, że rozwiązania dysfunkcjonalne mogą występować w obrębie regulacji publicznego prawa gospodarczego według pewnych schematów, powinny one również te prace przynajmniej w pewnym stopniu ułatwić.

Styczeń 2018 r.

Redaktorzy

Wykaz skrótów

1. Źródła prawa

dyrektywa klasyczna	dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z 26.2.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L Nr 94, s. 65)
ArtRolSpożU	ustawa z 21.12.2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2212)
BankSpółU	ustawa z 7.12.2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1826 ze zm.)
BezpŻywnU	ustawa z 25.8.2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz.U. z 2017 r. poz. 149 ze zm.)
CzystGmU	ustawa z 13.9.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.)
dyrektywa MiFID	dyrektywa 2004/39/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 21.4.2004 r. w sprawie rynków instrumentów finansowych zmieniająca dyrektywę Rady 85/611/EWG i 93/6/EWG i dyrektywę 2000/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz uchylająca dyrektywę Rady 93/22/EWG (Dz.Urz. UE L Nr 145, s. 1 ze zm.)
dyrektywa 2013/36/UE	dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/36/UE z 26.6.2013 r. w sprawie warunków dopuszczenia instytucji kredytowych do działalności oraz nadzoru ostrożnościowego nad instytucjami kredytowymi i firmami inwestycyjnymi, zmieniająca dyrektywę 2002/87/WE i uchylająca dyrektywy 2006/48/WE oraz 2006/49/WE (Dz.Urz. UE L Nr 176, s. 338 ze zm.)
dyrektywa 2014/24/UE	dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z 26.2.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L Nr 94, s. 65 ze zm.)

DziałGospU88	ustawa z 23.12.1988 r. o działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 41, poz. 324) – nie obowiązuje
DziałLeczU	ustawa z 15.4.2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 ze zm.)
DziałUbezpReasU	ustawa z 11.9.2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1170 ze zm.)
EmKapitU	ustawa z 21.11.2008 r. o emeryturach kapitałowych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 1097 ze zm.)
FinPubU	ustawa z 27.8.2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077)
FundEmU	ustawa z 28.8.1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 870 ze zm.)
FundInwU	ustawa o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1896 ze zm.)
GiełTowarU	ustawa z 26.10.2000 r. o giełdach towarowych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1127 ze zm.)
GospKomU	ustawa z 20.12.1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 827)
IndywKontEmerytU	ustawa z 20.4.2004 r. o indywidualnych kontach emerytalnych oraz indywidualnych kontach zabezpieczenia emerytalnego (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1776 ze zm.)
InspHandlU	ustawa z 15.12.2000 r. o Inspekcji Handlowej (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1063 ze zm.)
InwElektWiaU	ustawa z 20.5.2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 961)
KC	ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.)
KK	ustawa z 6.6.1997 r. – Kodeks karny (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2204 ze zm.)
KoncesBudU	ustawa z 21.10.2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. z 2016 r. poz. 1920)
Konstytucja marcowa	ustawa z 17.3.1921 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, (Dz.U. Nr 44, poz. 267)
Konstytucja RP	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm., ze sprost.)
KosmetykiU	ustawa z 30.3.2001 r. o kosmetykach (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 475)

KPA	ustawa z 14.6.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257)
KPC	ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1822 ze zm.)
KPK	ustawa z 6.6.1997 r. – Kodeks postępowania karnego (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1904)
KredytKonsU	ustawa z 12.5.2011 r. o kredycie konsumenckim (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1528 ze zm.)
KRSU	ustawa z 20.8.1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 700 ze zm.)
KSH	ustawa z 15.9.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1577)
KW	ustawa z 20.5.1971 r. – Kodeks wykroczeń (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1094 ze zm.)
KPW	ustawa z 24.8.2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1713 ze zm.)
LasU	ustawa z 28.9.1991 r. o lasach (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 788 ze zm.)
MinWynagrU	ustawa z 10.10.2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 847)
NadzRynFinU	ustawa z 21.7.2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 196 ze zm.)
NadzUbezpEmerU	ustawa z 22.5.2003 r. o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 477)
NadzUzupFinansU	ustawa z 15.4.2005 r. o nadzorze uzupełniającym nad instytucjami kredytowymi, zakładami ubezpieczeń, zakładami reasekuracji i firmami inwestycyjnymi wchodzącymi w skład konglomeratu finansowego (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1252)
NIKU	ustawa z 23.12.1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 524)
ObrInstrFinU	ustawa z 29.7.2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1768 ze zm.)
ObszMorskieU	ustawa z 21.3.1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2205 ze zm.)
OchrDanychU	ustawa z 29.8.1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 922)
OchrGrU	ustawa z 3.2.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1161)

Wykaz skrótów

OchrKonkurU	ustawa z 16.2.2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 229 ze zm.)
OchrKonkurU00	ustawa z 5.12.2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz.U. z 2003 r. Nr 5, poz. 16 ze zm.) – nie obowiązuje
OchrPrzyrodU	ustawa z 16.4.2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 2134 ze zm.)
OdnŹródłaEnU	ustawa z 20.2.2015 r. o odnawialnych źródłach energii (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1148 ze zm.)
OdpadyU	ustawa z 14.12.2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1987 ze zm.)
OfertaPublU	ustawa z 29.7.2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1639 ze zm.)
PartPublPrywU	ustawa z 19.12.2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1834)
PlanZagospU	ustawa z 27.3.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.)
PodLokU	ustawa z 12.1.1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1785 ze zm.)
PolRozwojuU	ustawa z 6.12.2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1376 ze zm.)
PośredUbezpU	ustawa z 22.5.2003 r. o pośrednictwie ubezpieczeniowym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 2077 ze zm.)
PożPubWolontU	ustawa z 24.4.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1817 ze zm.)
PracProgEmerytU	ustawa z 20.4.2004 r. o pracowniczych programach emerytalnych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1449)
PracSamU	ustawa z 21.11.2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 902 ze zm.)
PrBank	ustawa z 29.8.1997 r. – Prawo bankowe (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1876 ze zm.)
PrBud	ustawa z 7.7.1994 r. – Prawo budowlane (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1332 ze zm.)
PrDrog	ustawa z 20.6.1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1260 ze zm.)

PrDziałGosp	ustawa z 19.11.1999 r. – Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178 ze zm.) – nie obowiązuje
PrFarm	ustawa z 6.9.2001 r. – Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 2142 ze zm.)
PrGeolGórn	ustawa z 9.6.2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2211 ze zm.)
PrMiar	ustawa z 11.5.2001 r. – Prawo o miarach (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2126 ze zm.)
PrOchrŚrod	ustawa z 27.4.2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.)
PrPapW	ustawa z 21.8.1997 r. – Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi (t.j. Dz.U. z 2005 r. Nr 111, poz. 937 ze zm.) – nie obowiązuje
PrPapW02	ustawa z 21.8.1997 r. – Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi (t.j. Dz.U. z 2002 r. Nr 49, poz. 447 ze zm.) – nie obowiązuje
PrPrzew	ustawa z 15.11.1984 r. – Prawo przewozowe (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1983)
PrzejFinansU	ustawa z 22.9.2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz.U. Nr 191, poz. 1411 ze zm.)
rozporządzenie Nr 575/2013	rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i rady (UE) Nr 575/2013 z 26.6.2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych, zmieniające rozporządzenie (UE) Nr 648/2012 (Dz.Urz. UE L Nr 176, s. 1 ze zm.)
rozporządzenie Nr 1073/2009	rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 1073/2009 z 21.10.2009 r. w sprawie wspólnych zasad dostępu do międzynarodowego rynku usług autokarowych i autobusowych i zmieniające rozporządzenie (WE) Nr 561/2006 (Dz.Urz. UE L Nr 300, s. 88 ze zm.)
rozporządzenie Nr 139/2004	rozporządzenie Rady (WE) Nr 139/2004 z 20.1.2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (Dz.Urz. UE L Nr 24, s. 1)
RynekKapNadzórU	ustawa z 29.7.2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1480 ze zm.)
SamGminU	ustawa z 8.3.1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)