
MONOGRAFIE PRAWNICZE

ŚWIADCZENIE POCZTOWEJ
USŁUGI POWSZECHNEJ
W WARUNKACH
LIBERALIZACJI RYNKU

ZOFIA SNAŻYK



Wydawnictwo C.H.Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

ZOFIA SNAŻYK • ŚWIADCZENIE POCZTOWEJ USŁUGI POWSZECHNEJ
W WARUNKACH LIBERALIZACJI RYNKU

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Dominika Opalska

OBOWIAZEK LOJALNOŚCI W SPÓŁKACH KAPITAŁOWYCH

Wojciech Piątek

**POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ WYROKU SĄDU
ADMINISTRACYJNEGO**

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Kinga Flaga-Gieruszyńska,
Daniel Wacinkiewicz (red.)*

**WSPÓŁCZESNE INSTYTUCJE PRAWA. OBYWATEL – PAŃSTWO
– SPOŁECZNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA**

Katarzyna Górka

**JAWNOŚĆ POSIEDZEŃ SEJMU I SENATU ORAZ JEJ
OGRODZENIE W KONSTITUCJI RP**

Magdalena Wilejczyk

**ZAGADNIENIA ETYCZNE CZĘŚCI OGÓLNEJ PRAWA
CYWILNEGO**

Marek Szydło

PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Miłosz Kaczyński

**PEŁNOMOCNIK Z URZĘDU W SĄDOWYM POSTĘPOWANIU
CYWILNYM**



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

[Kup książkę](#)

ŚWIADCZENIE POCZTOWEJ
USŁUGI POWSZECHNEJ
W WARUNKACH
LIBERALIZACJI RYNKU

ZOFIA SNAŻYK



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2015

[Kup książkę](#)

Wydawca: Natalia Adamczyk



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2015**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H.Beck
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-6794-1



ISBN e-book 978-83-255-6795-8

[Kup książkę](#)

Spis treści

Wykaz skrótów	IX
Wykaz literatury	XV
Wykaz orzecznictwa	XXIX
Przedmowa	1
Rozdział 1. Zagadnienia wprowadzające	5
§ 1. Problematyka źródeł prawa pocztowego i regulacji usługi powszechnej	5
I. Regulacja pocztowej usługi powszechnej w prawie międzynarodowym	5
II. Regulacja pocztowej usługi powszechnej w prawie Unii Europejskiej	8
III. Regulacja pocztowej usługi powszechnej w prawie polskim.....	11
§ 2. Państwo na rynku usług pocztowych.....	16
§ 3. Przesłanki liberalizacji rynku usług pocztowych w Unii Europejskiej	19
Rozdział 2. Pojęcie pocztowych usług powszechnych oraz wymogi związane z ich świadczeniem	25
§ 1. Wprowadzenie.....	25
§ 2. Pojęcie pocztowych usług powszechnych. Kierunki zmian	26
I. Pojęcie pocztowych usług powszechnych w aktach Światowego Związku Pocztowego	27
II. Pojęcie pocztowych usług powszechnych w prawie Unii Europejskiej	28
III. Pojęcie pocztowych usług powszechnych w regulacjach krajowych: polskich, francuskich i niemieckich	37
IV. Uniwersalne elementy definicji pocztowych usług powszechnych	43
§ 3. Zakres pocztowych usług powszechnych	44
I. Regulacja zakresu pocztowych usług powszechnych	45
II. Zakres pocztowych usług powszechnych w Polsce	51
III. Zakres pocztowych usług powszechnych we Francji	58
IV. Zakres pocztowych usług powszechnych w Niemczech	59

V. Kierunki zmian. Sposób wyznaczania zakresu pocztowych usług powszechnych	61
§ 4. Wymogi dotyczące sposobu świadczenia pocztowych usług powszechnych	66
I. Dostępność terytorialna	66
II. Dostępność czasowa (ciągłość świadczenia)	72
III. Dostępność cenowa	74
IV. Jakość pocztowej usługi powszechnej	82
§ 5. Podsumowanie	95
Rozdział 3. Pocztaowa usługa powszechna a zasady wolnego rynku	99
§ 1. Wprowadzenie.....	99
§ 2. Granice ingerencji państwa na rynku pocztowym ze względu na usługi powszechne	102
I. Stosowanie traktatowych reguł konkurencji w odniesieniu do przedsiębiorstw świadczących usługi w ogólnym interesie gospodarczym	102
1. Odstępstwo od traktatowych reguł konkurencji. Prawa wyłączne i specjalne	102
2. Derogacja traktatowych reguł konkurencji ze względu na pocztowe usługi powszechne	106
II. Niedopuszczalne ograniczenia konkurencji ze względu na pocztowe usługi powszechne.....	107
III. Pozycja dominująca dotychczasowych monopolistów na rynku pocztowym	118
§ 3. Metody zapewnienia świadczenia pocztowych usług powszechnych.	123
I. Sposoby nakładania obowiązku świadczenia pocztowych usług powszechnych na operatora pocztowego	123
II. Kompensacja świadczenia pocztowych usług powszechnych a traktatowe reguły konkurencji	128
1. Mechanizmy kompensacji świadczenia usług o charakterze powszechnym.....	129
2. Finansowanie przez państwo – reguły pomocy państwa	139
3. Mechanizmy kompensacji obowiązku świadczenia pocztowych usług powszechnych przyjęte w Polsce, we Francji i w Niemczech.....	151
III. Dostęp do publicznej sieci pocztowej	156
§ 4. Podsumowanie	161
Rozdział 4. Adekwatność polskiej koncepcji pocztowego operatora publicznego do rynku zliberalizowanego	163
§ 1. Wprowadzenie.....	163

§ 2. Działalność Poczty Polskiej S.A.	165
I. Działalność gospodarcza	166
II. Zadania z zakresu administracji publicznej.....	168
§ 3. Forma organizacyjno-prawna pocztowego operatora publicznego	171
§ 4. Uprzywilejowanie operatora publicznego w stosunku do pozostałych operatorów pocztowych.....	181
§ 5. Operatorzy świadczący pocztowe usługi powszechne we Francji i w Niemczech.....	183
§ 6. Podsumowanie	184
Rozdział 5. Pocztaowa usługa powszechna w świetle zasady wolności gospodarczej	185
§ 1. Wprowadzenie.....	185
§ 2. Wolność gospodarcza w świetle prawa Unii Europejskiej oraz Konstytucji RP.....	186
I. Źródła wolności gospodarczej	186
II. Treść wolności gospodarczej.....	189
III. Granice wolności gospodarczej	192
IV. Podmiotowy zakres wolności gospodarczej – wolność gospodarcza a operator świadczący usługi powszechne (operator wyznaczony)	199
§ 3. Dopuszczalne i niedopuszczalne ograniczenia wolności gospodarczej ze względu na pocztowe usługi powszechne.....	205
I. Pocztowe usługi powszechne w dyrektywie pocztowej a zasada wolności gospodarczej	205
1. Zakres konfliktu między wolnością gospodarczą a pocztowymi usługami powszechnymi w dyrektywie pocztowej	205
2. Badanie zgodności dyrektyw pocztowych z zasadą wolności gospodarczej (w orzecznictwie TS UE oraz TK)...	216
II. Pocztowe usługi powszechne w polskim prawie pocztowym a zasada wolności gospodarczej	222
1. Obowiązki operatora wyznaczonego związane z pocztowymi usługami powszechnymi stanowiące niedopuszczalne ograniczenie wolności gospodarczej	223
2. Uprzywilejowanie operatora wyznaczonego względem pozostałych operatorów naruszające w sposób niedopuszczalny ich wolność gospodarczą	227
§ 4. Podsumowanie	227
Wnioski końcowe	233
Indeks rzeczowy	243

Wykaz skrótów

1. Akty prawne

DDP	Długa Dyrektywa Pocztowa, Dyrektywa 2002/39/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 10.6.2002 r. zmieniająca dyrektywę 97/67/WE w zakresie dalszego otwarcia na konkurencję wspólnotowych usług pocztowych (Dz.Urz. WE L 176 z 5.7.2002 r., s. 21)
Dyrektywa usługowa	Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 2006/123/WE z 12.12.2006 r. dotycząca usług na rynku wewnętrznym (Dz.Urz. UE L 376 z 27.12.2006 r., s. 36–68)
KC	ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 121 ze zm.)
KK	ustawa z 6.6.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz. 553 ze zm.)
KomPPU	ustawa z 5.9.2008 r. o komercjalizacji państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej „Poczta Polska” (Dz.U. Nr 180, poz. 1109 ze zm.)
KomPrywU	ustawa z 30.8.1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 216 ze zm.)
Konstytucja RP	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm. i ze sprost.)
Konstytucja ŚZP	Konstytucja Światowego Związku Pocztowego z 10.7.1964 r. (Dz.U. z 1967 r. Nr 42, poz. 209)
KPA	ustawa z 14.6.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.)
KPC	ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 101 ze zm.)
KPK	ustawa z 6.6.1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz.U. Nr 89, poz. 555 ze zm.)
KPP	Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej z 26.10.2012 r. (Dz.Urz. UE C 326 z 26.10.2012 r., s. 391)