

Marta Postuła

# INSTRUMENTY ZARZĄDZANIA FINANSAMI PUBLICZNYMI



Wydawnictwo Naukowe  
Wydziału Zarządzania  
Uniwersytetu Warszawskiego



INSTRUMENTY  
ZARZĄDZANIA  
FINANSAMI PUBLICZNYMI



# INSTRUMENTY ZARZĄDZANIA FINANSAMI PUBLICZNYMI

Marta Postuła



Wydawnictwo Naukowe  
Wydziału Zarządzania  
Uniwersytetu Warszawskiego

Warszawa 2015

[Kup książkę](#)



Recenzent naukowy: Prof. dr hab. Hanna Kuzińska  
(Akademia Leona Koźmińskiego)

Redakcja: Zofia Wiankowska-Ładyka

Projekt okładki: Agnieszka Miłaszewicz

© Copyright by Wydawnictwo Naukowe Wydziału Zarządzania  
Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2015

ISBN 978-83-63962-79-1  
978-83-63962-80-7 (on line)



Opracowanie komputerowe, druk i oprawa:  
Dom Wydawniczy ELIPSA,  
ul. Inflancka 15/198, 00-189 Warszawa  
tel./fax 22 635 03 01, 22 635 17 85  
e-mail: [elipsa@elipsa.pl](mailto:elipsa@elipsa.pl), [www.elipsa.pl](http://www.elipsa.pl)

[Kup książkę](#)

# Spis treści

|                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Wstęp</b> .....                                                                                      | 7   |
| <b>Rozdział I.</b> Instrumenty zarządzania finansami publicznymi .....                                  | 11  |
| 1.1. Finanse publiczne a zarządzanie państwem .....                                                     | 11  |
| 1.2. Funkcje finansów publicznych .....                                                                 | 20  |
| 1.3. Główne narzędzia polityki fiskalnej .....                                                          | 33  |
| 1.4. Instytucje biorące udział w podziale środków publicznych .....                                     | 43  |
| 1.5. Ewolucja instrumentów zarządzania finansami publicznymi .....                                      | 46  |
| <b>Rozdział II.</b> Planowanie średnio- i długookresowe w sektorze publicznym .                         | 52  |
| 2.1. Przesłanki wieloletniego zarządzania finansami .....                                               | 52  |
| 2.2. Metody planowania i realizacji projektów wieloletnich<br>w sektorze publicznym .....               | 62  |
| 2.2.1. Doświadczenia Niemiec .....                                                                      | 63  |
| 2.2.2. Doświadczenia Irlandii .....                                                                     | 66  |
| 2.2.3. Doświadczenia Holandii .....                                                                     | 69  |
| 2.2.4. Doświadczenia Australii .....                                                                    | 71  |
| 2.2.5. Doświadczenia Polski .....                                                                       | 74  |
| 2.3. Wnioski .....                                                                                      | 79  |
| <b>Rozdział III.</b> Reguły fiskalne – podstawowy instrument wspierający<br>konsolidację fiskalną ..... | 85  |
| 3.1. Rodzaje reguł fiskalnych stosowanych w zarządzaniu finansami<br>publicznymi .....                  | 85  |
| 3.1.1. Reguła deficytu .....                                                                            | 91  |
| 3.1.2. Reguły długu publicznego .....                                                                   | 93  |
| 3.1.3. Reguły wydatkowe .....                                                                           | 93  |
| 3.2. Rozwiązania instytucjonalno-prawne w zakresie reguł fiskalnych ...                                 | 94  |
| 3.3. Wybrane doświadczenia w stosowaniu reguł fiskalnych .....                                          | 96  |
| 3.3.1. Rozwiązania niemieckie .....                                                                     | 96  |
| 3.3.2. Rozwiązania irlandzkie .....                                                                     | 102 |
| 3.3.3. Rozwiązania holenderskie .....                                                                   | 104 |
| 3.3.4. Rozwiązania australijskie .....                                                                  | 106 |
| 3.3.5. Rozwiązania polskie .....                                                                        | 111 |
| 3.4. Wnioski .....                                                                                      | 116 |

|                                                                                                          |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Rozdział IV. Niezależne instytucje fiskalne</b>                                                       | 123 |
| 4.1. Koncepcja niezależnych instytucji fiskalnych                                                        | 123 |
| 4.2. Modele funkcjonowania niezależnych instytucji fiskalnych                                            | 128 |
| 4.2.1. Rozwiązania niemieckie                                                                            | 129 |
| 4.2.2. Rozwiązania irlandzkie                                                                            | 131 |
| 4.2.3. Rozwiązania holenderskie                                                                          | 133 |
| 4.2.4. Rozwiązania australijskie                                                                         | 135 |
| 4.2.5. Rozwiązania polskie                                                                               | 139 |
| 4.3. Wnioski                                                                                             | 144 |
| <b>Rozdział V. Przeglądy wydatków – narzędzie wspierające efektywne zarządzanie środkami publicznymi</b> | 150 |
| 5.1. Przeglądy wydatków. Definicja, geneza, zastosowanie                                                 | 150 |
| 5.1.1. Przyczyny zainteresowania przeglądami wydatków                                                    | 155 |
| 5.1.2. Charakter przeglądów wydatków                                                                     | 159 |
| 5.2. Rodzaje przeglądów wydatków stosowanych w wybranych krajach                                         | 160 |
| 5.3. Ocena efektywności przeglądów wydatków                                                              | 165 |
| 5.3.1. Niemcy                                                                                            | 165 |
| 5.3.2. Irlandia                                                                                          | 167 |
| 5.3.3. Holandia                                                                                          | 171 |
| 5.3.4. Australia                                                                                         | 176 |
| 5.3.5. Polska                                                                                            | 182 |
| 5.4. Wnioski                                                                                             | 189 |
| <b>Podsumowanie</b>                                                                                      | 194 |
| <b>Bibliografia</b>                                                                                      | 198 |
| Pozycje książkowe                                                                                        | 198 |
| Dokumenty                                                                                                | 200 |
| Normy prawne                                                                                             | 201 |
| Netografia                                                                                               | 202 |
| <b>Spis rysunków</b>                                                                                     | 203 |
| <b>Spis tabel</b>                                                                                        | 203 |
| <b>Spis wykresów</b>                                                                                     | 204 |