

Zamówienia publiczne

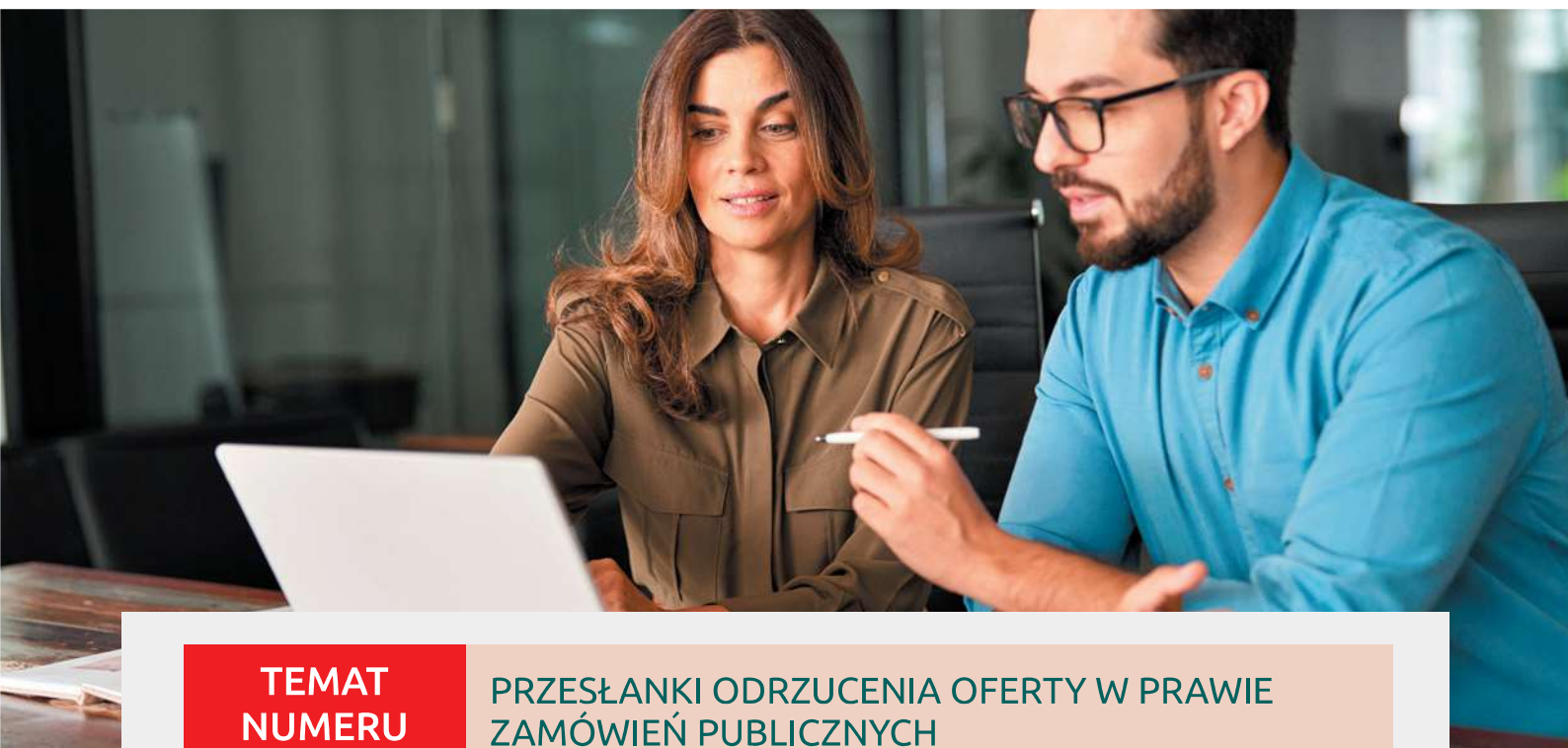
W PYTANIACH I ODPOWIEDZIACH

WYDANIE SPECJALNE

Wrzesień/Październik 2024

ISSN 1897-3272

PRZETARGI W PRAKTYCE DLA ZAMAWIAJĄCYCH I WYKONAWCÓW



**TEMAT
NUMERU**

PRZESŁANKI ODRZUCENIA OFERTY W PRAWIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Proces oceny i weryfikacji ofert jest kluczowym etapem postępowania – zarówno z punktu widzenia wykonawców, jak i zamawiających. Oferent, który chce pozyskać zamówienie publiczne, musi pamiętać o wszystkich wymogach dotyczących treści i formy oferty, które będą brane pod uwagę podczas jej analizy. Z kolei zamawiającego – w zakresie oceny ofert – wiążą regulacje ustawowe z art. 226, które wskazują 18 obowiązkowych podstaw odrzucenia oferty. Każda z ofert musi przejść pozytywnie przez proces weryfikacji, który obejmuje m.in. zestawienie jej treści z dokumentami zamówienia. W wydaniu omawiamy wszystkie przesłanki odrzucenia ofert oraz podpowiadamy, jak dokonać ich sprawnej analizy.

Także dla wykonawców świadomość i zrozumienie przesłanek dyskwalifikacji są kluczowe dla skutecznego uczestnictwa w przetargu.

W wydaniu przeczytasz m.in.:

- Co oznacza „niezgodność treści oferty z warunkami zamówienia” i kiedy zmusza do odrzucenia oferty?
- Jak ocenić, czy oferta jest niezgodna z przepisami powszechnie obowiązującego prawa?
- Właściwe terminy i poprawne okoliczności złożenia oferty
- Katalog przesłanek odrzucenia oferty w czytelnej tabeli
- Kluczowe orzecznictwo KIO w temacie przesłanek odrzucenia oferty



Wydanie ONLINE znajdziesz na
zamowienia-publiczne.wip.pl



Zadaj pytanie naszym ekspertom!
zp@wip.pl



SZ0076



JUSTYNA REK-PAWŁOWSKA
redaktor naczelna

Drogi Czytelniku!

Zapraszam do lektury najnowszego wydania naszego czasopisma, które poświęcone jest przesłankom odrzucenia oferty według Prawa zamówień publicznych. Każdy wykonawca, który chce skutecznie ubiegać się o zamówienia publiczne, powinien doskonale znać i rozumieć wymogi dotyczące treści i formy oferty, które są kluczowe w ocenie i weryfikacji ofert. Zamawiający z kolei muszą wiedzieć, kiedy pojawia się obowiązek odrzucenia oferty w świetle przepisów Pzp, aby nie narażać się na zarzuty kontroli bądź odwołania do KIO.

W tym wydaniu szczegółowo omawiamy wszystkie 18 obowiązkowych ustawowych przesłanek odrzucenia oferty. Prezentujemy kompleksowe analizy oraz praktyczne wskazówki, które pomogą wykonawcom skuteczniej przygotować swoją ofertę i uniknąć błędów, które mogą prowadzić do jej odrzucenia. Zamawiający zyskają zaś praktyczne zestawienie podstaw odrzucenia ofert, które usprawni ich codzienną pracę. Oto kilka tematów, które przybliżamy w tym wydaniu:

- Analiza niezgodności oferty z przepisami prawa – jakie aspekty prawne są najczęściej naruszane i jak ich unikać?
- Przegląd właściwych terminów i poprawnych okoliczności składania oferty – kluczowe wskazówki, które pomogą w zachowaniu wszelkich formalności
- Katalog przesłanek odrzucenia oferty w czytelnej tabeli

Zapraszam do lektury

CZYTELNICY O NAS:

Publikacja „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” jest zwięzła, czytelna i zrozumiała. Szybko się ją czyta. Każdy artykuł zawiera pytanie, treściwą odpowiedź, wyjaśnienie i podstawę prawną, co pozwala w krótkim czasie pozyskać niezbędną wiedzę dotyczącą omawianego zagadnienia.

Monika Majorek, Warszawa

PISZĄ DLA CIEBIE NASI SPECJALIŚCI



Dominika Perkowska
kierownik działu
zamówień publicznych
u wykonawcy



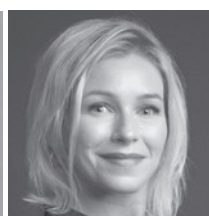
**Marta Mikulska-
-Nawacka**
ekspert z zakresu
zamówień publicznych



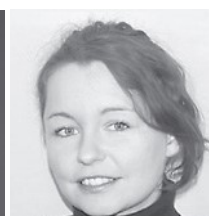
**Andrzej Gawrońska-
-Baran**
radca prawny,
doktor nauk prawnych



Katarzyna Pyrk
doradca,
członek OSKZP



Katarzyna Beldowska
pracownik kadry
kierowniczej JST



**Justyna
Andeła-Sepkowska**
prawnik

Masz pytania dotyczące procedur, trybów postępowania oraz umów w Pzp?

Skorzystaj z wiedzy naszych ekspertów i napisz do nas e-mail: zp@wip.pl

PRZESŁANKI ODRZUCENIA OFERT – WSKAZÓWKI, PRZYKŁADY KROK PO KROKU

Przesłanki odrzucenia oferty wg Prawa zamówień publicznych – na co zwrócić szczególną uwagę

Katarzyna Bełdowska	4
Niezgodność oferty z warunkami zamówienia	4
Rzetelność wykonawcy, kompletność dokumentów	5
Termin i okoliczności złożenia oferty	6
Zgodność oferty z przepisami prawa	7
Zaoferowana cena a ocena oferty wg Pzp	7
Wadium	8
Oferta a czyn nieuczciwej konkurencji	8

ORZECZNICTWO KIO

Wykonawca nie może domyślać się podstaw faktycznych i prawnych

odrzucenia jego oferty	13
Zachowanie zasady przejrzystości	13
Podstawa i uzasadnienie odrzucenia	14
Brak podstaw prawnych odrzucenia oferty	14
Odrzucenie oferty jako sankcja	14
Uzasadnienie i podstawy działań	15

Uzasadnienie decyzji o odrzuceniu oferty	16
--	----

Oferta z ujemną ceną podlega odrzuceniu	16
---	----

CASE STUDY

Użycie poczty e-mail zamiast platformy to nie zawsze podstawa do odrzucenia oferty

Justyna Andała-Sępkowska	17
--------------------------------	----

Brak cen jednostkowych brutto powodem odrzucenia oferty

Marzena Kopacka-Biculewicz	18
----------------------------------	----

Czy należy badać ofertę podlegającą odrzuceniu?

Agnieszka Gwóźdź-Kuzior	19
Badanie rażąco niskiej ceny	21
Oferta podlega odrzuceniu – co zrobić?	21



Skorzystaj z **BEZPŁATNEJ**, wygodnej wyszukiwarki kodów CPV!



SPRAWDŹ w pełni otwartą bazę orzeczeń Krajowej Izby Odwoławczej i sądów



Zamówienia publiczne

W PYTANIACH I ODPOWIEDZIACH

Redaktor: Justyna Rek-Pawłowska

Kierownik grupy wydawniczej:

Agata Jastrzębska

Wydawca: Agata Jastrzębska

Koordinacja produkcji:

Mariusz Jezierski, Magdalena Huta

Korekta: Zespół

Projekt graficzny publikacji: Piotr Fedorczyk

Skład i łamanie: Raster Studio, N. Bogajczyk

Drukarnia: MillerDruk

Nakład: 1500 egz.

Nr rejestrowy BDO: 000008579

ISSN: 1897-3272

Publikacja „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” wraz z przysługującymi Czytelnikom innymi elementami dostępnymi w subskrypcji (e-letter, WWW i inne) chronione są prawem autorskim. Przedruk i sprzedaż tych materiałów bez zgody wydawcy są zabronione. Zakaz nie dotyczy cytowania publikacji z powołaniem się na źródło.

Publikacja „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” została przygotowana z zachowaniem najwyższej staranności i wykorzystaniem wysokich kwalifikacji, wiedzy i doświadczenia autorów i konsultantów. Zaproponowane w publikacji „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” oraz w innych dostępnych elementach subskrypcji wskazówki, porady i interpretacje nie mają charakteru porady prawnej i dotyczą sytuacji typowych. Ewentualne zastosowanie się do nich powinno być skonsultowane z wykwalifikowanym specjalistą lub ekspertem, w celu uwzględnienia indywidualnych okoliczności związanych z daną sprawą, w związku z czym zastosowanie lub wykorzystanie w jakikolwiek sposób informacji zawartych w tych materiałach następuje na własne ryzyko i odpowiedzialność osoby tego dokonującej. Publikowane rozwiązania nie mogą być traktowane jako oficjalne stanowiska organów i urzędów państwowych.

INFORMACJE O PRENUMERACIE:

tel.: 22 518 29 29

faks: 22 617 60 10

e-mail: cok@wip.pl

Wiedza i Praktyka sp. z o.o.

ul. Łotewska 9A, 03-918 Warszawa

NIP: 526-19-92-256

KRS: 0000098264,

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy

w Warszawie, Sąd Gospodarczy, XIII Wydział Gospodarczy Rejestrowy,

wysokość kapitału zakładowego: 200 tys. zł



Przesłanki odrzucenia oferty wg Prawa zamówień publicznych – na co zwrócić szczególną uwagę



Katarzyna Bełdowska

ekspert z zakresu zamówień publicznych, wieloletni praktyk działający zarówno po stronie zamawiających, jak i wykonawców, autor licznych profesjonalnych publikacji z dziedziny zamówień publicznych, w tym książkowych, materiałów konferencyjnych i artykułów w publikatorach branżowych, aktualnie pracownik kadry kierowniczej administracji samorządowej oraz współpracownik kancelarii prawnej

Zamawiający dokonuje wyboru oferty spośród tych niepodlegających odrzuceniu. Tylko takie oferty zostaną dopuszczone do etapu oceny ofert, co oznacza, że cena i dodatkowe parametry jakościowe zaoferowanego świadczenia będą miały znaczenie wyłącznie wówczas, gdy oferta zostanie pozytywnie zweryfikowana podczas badania ofert. Etap ten następuje niezwłocznie po upływie terminu składania ofert. Polega on na zestawieniu treści oferty oraz załączonych do niej dokumentów, a także okoliczności złożenia oferty z 18 przesłankami odrzucenia, enumeratywnie wymienionymi w art. 226 ust. 1 ustawy Pzp. Wydaje się, że świadomość w zakresie okoliczności dyskwalifikujących złożoną ofertę jest szczególnie istotna dla wykonawcy. Z tego powodu w artykule przedstawiamy najistotniejsze kwestie mające wpływ na dokonaną przez zamawiającego weryfikację.

W pierwszej kolejności, po tym jak wykonawcy złożą oferty, zamawiający musi je zweryfikować pod kątem przesłanek odrzucenia. Okoliczności, kiedy oferta jest odrzucana, określa art. 226 ust. 1 ustawy Pzp. Warto wiedzieć, że Prawo zamówień publicznych określa zamknięty katalog przesłanek odrzucenia ofert i zamawiający nie może dokonać odrzucenia w innych przypadkach, według własnego uznania.

Niezgodność oferty z warunkami zamówienia

Złożona oferta musi być zgodna z warunkami zamówienia. Jeżeli tak nie jest, oferta zostanie odrzucona na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp.

O zgodności oferty z warunkami zamówienia przesądza porównanie treści oferty oraz przedmiotowych środków dowodowych z treścią dokumentów zamówienia. Zadaniem wykonawcy jest zadbanie o to, by w toku tak przeprowadzonej weryfikacji nie zostały stwierdzone sprzeczności. Z tego powodu niezwykle istotne jest to, by złożenie oferty poprzedzić szczegółową analizą dokumentu zamówienia.

Oferta niezgodna z warunkami zamówienia to np. taka, w której:

- przedmiot oferowanego świadczenia nie odpowiada temu opisanemu przez zamawiającego co do zakresu, ilości, jakości, warunków realizacji i innych

elementów istotnych, by wykonać przedmiot zamówienia w stopniu zaspokajającym oczekiwania i interesy zamawiającego,

- nie podano wszystkich wymaganych informacji związanych z przedmiotem zamówienia lub sposobem jego realizacji, niezbędnych do oceny zgodności z oczekiwaniami zamawiającego,
- złożone wraz z ofertą przedmiotowe środki dowodowe potwierdzają niezgodność oferowanego świadczenia z warunkami zamówienia,
- wykonawca wskazał, że zleci podwykonawcy realizację części zamówienia zastrzeżoną do osobistego wykonania przez wykonawcę,
- wykonawca, który nie ma statusu zakładu pracy chronionej, spółdzielni socjalnej lub którego głównym celem działalności nie jest społeczna i zawodowa integracja osób społecznie marginalizowanych, ubiega się o udzielenie zamówienia, zastrzeżonego wyłącznie dla takich podmiotów,
- został zaoferowany odmienny od przewidzianego przez zamawiającego sposób wykonania zamówienia, a zamawiający nie dopuszczał złożenia oferty wariantowej.

Każda niezgodność treści oferty z warunkami zamówienia rozpatrywana jest przez pryzmat możliwości jej usunięcia w trybie art. 223 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp. Oznacza to, że jeżeli stwierdzona niezgodność zosta-